



ملحق الجريدة الرسمية

مجلس الأعيان

محضر الجلسة الرابعة

من الدورة العادية الرابعة لمجلس الأمة الحادي عشر المنعقدة في
الساعة العاشرة والنصف من صباح يوم الثلاثاء الواقع في ١٩/
رجب ١٤١٣ هجري الموافق ١٢/١/١٩٩٣ ميلادي.

(الجلد ٣٠)

(العدد ٤)

جدول الأعمال -

الصفحة

٣

٤

١ - تلاوة محضر الجلسة السابقة.

٢ - تلاوة الاجازات والاعتذارات :-

أ - طلب معذرة مقدم من معالي العين السيد عاكف الفايز.

ب - طلب معذرة مقدم من معالي العين السيد كامل الشريف.

ج - طلب معذرة مقدم من معالي العين السيد مروان القاسم.

د - طلب معذرة مقدم من سعادة العين السيد خلف ابو نوير.

٣ - تلاوة الكتب الواردة :

الصفحة

- ٥ كتاب معالي رئيس مجلس النواب رقم (٦٠) تاريخ ١٩٩٣/١/٧ المتضمن موافقة مجلس النواب على:
- مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية ١٩٩٣، بالصيغة التي ورد فيها من الحكومة مرفقا به التواصي التي وافق عليها مجلس النواب كما وردت في قرار اللجنة المالية رقم (٧) تاريخ ١٩٩٢/١٢/٢٦. (احيل الى اللجنة المالية).
- ٤ - مقررات اللجان:
- أ - اللجنة القانونية:
- القرار رقم (١) تاريخ ١٩٩٣/١/٤ بشأن ما يلي:
- ١ - مشروع قانون محكمة بلدية سحاب لسنة ١٩٩٢.
- ٢ - مشروع قانون محكمة بلدية الرصيفة لسنة ١٩٩٢.
- ٣ - قانون مؤقت رقم ٢٨ لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاع المدني العام.
- ب - اللجنة المالية:
- ٨٦ - القرار رقم (١) تاريخ ١٩٩٣/١/٦ بشأن:-
- مشروع قانون تصديق اتفاقية التعاون الاقتصادي والفني بين حكومة المملكة الاردنية الهاشمية وجمهورية الصين الشعبية لسنة ١٩٩٢.
- ٥ - تعيين موعد وموضوع الجلسة القادمة.

٩٢

مجلس الاعيان

مجلس الجلسة

في تمام الساعة (العاشرة والنصف) من صباح يوم (الثلاثاء) الموافق ١٩٩٣/١/١٢ ميلادي، عقد مجلس (الاعيان) جلسته (الرابعة) من الدورة (العادية الرابعة) برئاسة (دولة) النائب الاول لرئيس مجلس الاعيان السيد بهجت التلهوني وحضور عطوفة أمين عام مجلس الامة السيد (صالح الزعبي).

وتغيب باجازه من الاعضاء السادة:

وتغيب بمعذرة من الاعضاء السادة:

- ١ - معالي العين السيد عاكف الفايز.
- ٢ - معالي العين السيد كامل الشريف.
- ٣ - معالي العين السيد مروان القاسم.
- ٤ - سعادة العين السيد خلف ابو نوير.

وحضر من الحكومة:

- ١ - سيادة الشريف زيد بن شاكِر: رئيس الوزراء وزير الدفاع.
- ٢ - معالي السيد ذوقان الهنداوي: نائب رئيس الوزراء وزير التربية والتعليم.
- ٣ - معالي المهندس علي السحيمات: نائب رئيس الوزراء وزير النقل.
- ٤ - معالي السيد ابراهيم عز الدين: وزير الدولة لشؤون رئاسة الوزراء.
- ٥ - معالي السيد يوسف الميهسين: وزير

العدل.

٦ - معالي السيد جمال الصرايرة: وزير البريد والاتصالات.

٧ - معالي السيد جمال حديثه الحريشا: وزير دولة.

٨ - معالي الدكتور عبدالرزاق طييشات: وزير الشؤون البلدية والقروية والبيئة.

٩ - معالي السيد عاطف البطوش: وزير الدولة للشؤون البرلمانية.



دولة النائب الاول لرئيس المجلس: بسم الله الرحمن الرحيم، النصاب قانوني ونفتح الجلسة، عطوفة الامين العام جدول الاعمال.

السيد الامين العام:

١ - تلاوة محضر الجلسة السابقة.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على محضر الجلسة السابقة واعفاء الامين العام من التلاوة؟

الجميع: موافقون.



السيد الامين العام:

٢ - الاجازات والاعتذارات.

١ - طلب معذرة مقدم من معالي العين السيد عاكف الفايز.

دولة النائب الاول لرئيس مجلس الاعيان ارجو قبول اعتذاره عن عدم حضور جلسة اليوم ١٩٩٣/١/١٢.

عاكف الفايز

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على معذرة معالي السيد عاكف الفايز؟

الجميع: موافقون.

السيد الامين العام:

ب - طلب معذرة مقدم من معالي العين السيد كامل الشريف.

دولة النائب الاول لرئيس مجلس الاعيان ارجو قبول اعتذاره عن عدم حضور جلسة اليوم ١٩٩٣/١/١٢.

كامل الشريف

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على معذرة معالي السيد كامل الشريف؟

الجميع: موافقون.

السيد الامين العام:

ج - طلب معذرة مقدم من معالي العين السيد مروان القاسم.

دولة النائب الاول لرئيس مجلس الاعيان ارجو قبول اعتذاره عن عدم حضور جلسة اليوم ١٩٩٣/١/١٢.

مروان القاسم

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على معذرة معالي السيد مروان القاسم.

الجميع: موافقون.

السيد الامين العام:

د - طلب معذرة مقدم من سعادة السيد خلف ابو نويرة.

دولة النائب الاول لرئيس مجلس الاعيان ارجو قبول اعتذاره عن عدم حضور جلسة اليوم ١٩٩٣/١/١٢.

خلف ابو نويرة

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على معذرة سعادة السيد خلف ابو نويرة؟

الجميع: موافقون.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: سالم بيك مساعدته، تفضل.

السيد سالم مساعده: شكراً دولة الرئيس، لقد انضم الى المجلس بعد صدور الارادة الملكية بالتعيين. الزميلين معالي ابراهيم ايوب وسعادة عبدالمجيد شومان. إنضموا الى المجلس واقسموا باليمين القانونية. ولم ينضبا الى اي من اللجان المقررة في مجلس الاعيان، ولذلك فاني اقترح تعيين معالي السيد ابراهيم ايوب في كل من اللجنة القانونية واللجنة المالية. وسعادة السيد عبدالمجيد شومان في اللجنة المالية.

(اصوات: نثني على ذلك).

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على ذلك؟

الجميع: موافقون.

السيد الامين العام:

٣ - تلاوة الكتب الواردة:

كتاب معالي رئيس مجلس النواب رقم (٦٠) تاريخ ١٩٩٣/١/٧ المتضمن موافقة مجلس النواب على:

- مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية ١٩٩٣، بالصيغة التي ورد فيها من الحكومة مرفقا به التواصي التي وافق عليها مجلس النواب كما وردت في قرار اللجنة المالية رقم (٢) تاريخ ١٩٩٢/١٢/٢٦.

بسم الله الرحمن الرحيم

المملكة الاردنية الهاشمية

مجلس النواب

الرقم: م ق/٢٤/٦٠

التاريخ: ١٩٩٣/١/٧ م

الموافق: ١٤١٣/٧/١٤ هـ

دولة رئيس مجلس الاعيان

قرر مجلس النواب في جلسته الثامنة من الدورة العادية الرابعة المنعقدة من تاريخ ١٩٩٣/١/٣ - ١٩٩٣/١/٦ الموافقة على مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية ١٩٩٣، بالصيغة التي ورد فيها من الحكومة، كما وافق المجلس على التواصي الواردة في قرار اللجنة المالية لمجلس النواب رقم (٢) المؤرخ في ١٩٩٢/١٢/٢٦ وفق ما جاء في القرار المذكور المرفق صورتين عنه.

ابعث لدولتكم (٤٠) نسخة من مشروع القانون المذكور، رجاء التكرم بعرضه على مجلسكم الكريم لاجراء مقتضى.

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام،

رئيس مجلس النواب

الدكتور عبد اللطيف عربيات

المرفقات:

قرار اللجنة المالية رقم (٢) تاريخ ١٩٩٢/١٢/٢٦.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل

يوافق المجلس الكريم على إحالته الى اللجنة المالية؟

الجميع: موافقون.

وهذا هو نص مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية ١٩٩٣ كما أحاله المجلس على لجنته المالية، ومرفقه تقرير اللجنة المالية لمجلس النواب حول مشروع قانون الموازنة العامة.

مشروع قانون رقم () لسنة ١٩٩٣
قانون الموازنة العامة للسنة المالية ١٩٩٣

المادة ١ - يسمى هذا القانون (قانون الموازنة العامة للسنة المالية ١٩٩٣) ويعمل به اعتباراً من ١/١/١٩٩٣.

المادة ٢ - تقدر إيرادات ونفقات الحكومة للاثني عشر شهراً المنتهية بتاريخ ٣١/١/١٩٩٣.

أ - الإيرادات ١٢٨٠٠٧٧٠٠٠ دينار.

ب - النفقات ١٣٢٨٠٠٠٠٠٠٠ دينار.

المادة ٣ - يغطي العجز وقدره (٤٧٩٢٣٠٠٠) دينار وتسدد أقساط القروض الداخلية والخارجية والمقدرة بمبلغ (٣١١١٦٦٠٠٠) دينار من الوفرة في النفقات والتحسين في الإيرادات ومن تخفيض الأرصدة النقدية لوزارة المالية ومن القروض الداخلية والخارجية المقدرة بمبلغ (٣٥٩٠٨٩٠٠) دينار.

المادة ٤ - أ - تخصص المنح والمساعدات المالية والقروض الائتمانية المتعاقد عليها لتمويل مشاريع محددة في هذا القانون، ويستثنى من ذلك اتفاقيات المنح الفنية التي خصصت أموالها لنشاطات اقتصادية محددة فتتفق حسب نصوص هذه الاتفاقيات.

ب - يخصص بقرار من مجلس الوزراء جزء من المساعدات العربية لتغطية النفقات غير الجارية للقوات المسلحة الأردنية ويودع في الصندوق المؤسس لهذه الغاية.

ج - إذا لم تتحقق المنح المنتظرة لدعم الخزينة يجوز زيادة الاقتراض الخارجي بما يغطي الفرق بهذا الانخفاض.

المادة ٥ - مع مراعاة أحكام المادة (٤) من هذا القانون :-

أ - يتم الاتفاق من المخصصات المرسودة في هذا القانون بناء على أوامر مالية عامة أو خاصة وبموجب حوالات مالية شهرية مصدقة من قبل مدير عام دائرة الموازنة العامة.

ب - يجوز إصدار حوالات مالية بمخصصات أكثر من شهر واحد للنفقات الجارية أو الرأسمالية إذا توفرت أسباب خاصة لتجاوز مخصصات الشهر الواحد.

ج - إذا انبسط تنفيذ أي عمل وردت مخصصاته في فصل وزارة أو دائرة ما بوزارة أو دائرة أخرى، يجوز نقل صلاحية الاتفاق من المخصصات الواردة في الحوالة المالية المصدقة إلى المسؤول عن الاتفاق في الوزارة أو الدائرة الأخرى بموافقة وزير المالية / الموازنة العامة.

د - لا يجوز استعمال المخصصات الواردة في الحوالات المالية لغير الأغراض المحددة لها، ولا يجوز تجاوز المخصصات الواردة في هذه الحوالات.

هـ - لا يجوز الالتزام بأي مبلغ يزيد على المخصصات الواردة في هذا القانون. كما لا يجوز طرح عطاء أي مشروع تزيد كلفته عن المخصصات المرسودة له في هذا القانون إلا بموافقة الوزراء بناء على تنسيب وزير المالية / الموازنة العامة.

و - تتحمل المؤسسات والشركات العامة التي وردت مشاريعها ضمن المشاريع المعمولة من القروض الخارجية الكلفة المحلية لهذه المشاريع من إيراداتها الذاتية، إلا إذا رصدت المخصصات اللازمة لهذه الكلفة في هذا القانون.

المادة ٦ - أ - يتم الاتفاق من مخصصات اغاثة النازحين المرسودة في الفصل (١/٤١) برنامج (د) البند (١) بقرار من مجلس الوزراء بناء على تنسيب وزير المالية / الموازنة العامة ووزير الخارجية / دائرة الشؤون الفلسطينية.

ب - يتم الاتفاق من مخصصات النفقات الطارئة المرسودة في الفصل (١/٤١) برنامج (د) البند (٢) بقرار من مجلس الوزراء بناء على تنسيب وزير المالية / الموازنة العامة.

المادة ٧ - لا يجوز نقل المخصصات من فصل إلى فصل آخر إلا بقانون.

المادة ٨ - أ - يجوز نقل المخصصات من مواد النفقات الجارية إلى مواد النفقات الرأسمالية في الفصل نفسه بقرار من مجلس الوزراء بناء على تنسيب وزير المالية / الموازنة العامة ولا يجوز النقل بالعكس.

ب - لا يجوز نقل المخصصات من الرواتب والأجور والعلاوات الواردة في المجموعة (١٠٠) في النفقات الجارية إلى أية مجموعة أخرى أو بالعكس. كما لا يجوز نقل المخصصات إلى الرواتب أو الأجور الواردة في النفقات الرأسمالية من المواد الأخرى في هذه النفقات.

ج - لا يجوز نقل المخصصات إلى المواد (١١٣)، (١١٤)، (١١٥)، (١١٦)، (١١٧) الواردة في المجموعة (١٠٠) في فصول النفقات الجارية ويجوز النقل فيما بين هذه المواد.

د - مع مراعاة أحكام الفقرات (أ، ب، ج) من هذه المادة يجوز نقل المخصصات من

برنامج الى برنامج اخر او من مادة الى مادة اخرى او من بند اخر في الفصل نفسه، بموافقة وزير المالية / الموازنة العامة ويستثنى من هذه الموافقة مجلس الأمة.

المادة ٩ - أ - لا يجوز التعيين على المادة (١٠٤) اجور العمال في المجموعة (١٠٠) في فصول النفقات الجارية.

ب - لا يجوز تعيين الموظفين الذين تشملهم احكام نظام الخدمة المدنية المعمول به على حساب المخصصات المرسودة لتنفيذ المشاريع الرأسمالية الا بموافقة رئيس الوزراء الخطية بناء على تنسيق وزير المالية / الموازنة العامة.

ج - تنتهي اعمال الموظفين والعمال الذين يعينون على حساب مخصصات المشاريع الرأسمالية، بانتهاء تلك المشاريع ونفاذ تلك المخصصات.

المادة ١٠ - يتم تحديد تشكيلات الوظائف للوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية المرسودة مخصصاتها في المجموعة (١٠٠) في اي فصل من فصول النفقات الجارية في هذا القانون يحدد فيه عدد الوظائف ومسمياتها وفتتها ودرجاتها واوراتبها وفق احكام نظام الخدمة المدنية باستثناء الوظائف للوزارات والدوائر الحكومية ذات الانظمة الخاصة.

المادة ١١ - تعتبر جداول الايرادات والنفقات الملحقه بهذا القانون جزء لا يتجزأ منه.

المادة ١٢ - رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون كما تتولى دائرة الموازنة العامة مراقبة ومتابعة تنفيذ المشاريع الواردة في هذا القانون دون الاختلال بالصلاحيات المنوطة بالجهات الرسمية الاخرى.

جدول رقم (١)

خلاصة الموازنة العامة للسنة المالية ١٩٩٣

(بالآلاف دينار)

الإيرادات	النفقات
١ - الإيرادات المحلية	١٠٧٥٠٠٠
٢ - النسخ	١٥٠٠٠٠
أ - منحة مجموعة السوق الأوروبية	٢١٨٠٠
ب - من مبيعات	٣٦٠٠
ج - من مبيعات	١١٦٠٠
١ - النفقات الجارية	٣٠٢٣٦٠
أ - الجهاز المدني	٢٩٩٥٠٠
ب - الجهاز العسكري	٢٣٦٠٠٠
١ - وزارة الدفاع	٥٨٠٠٠
٢ - الأمن العام	٥٥٠٠٠
٣ - الدفاع المدني	٣٨٥٧٦١
ج - النفقات الأخرى	٣٦٠٠٠
١ - دعم الواردات التموينية	

محضر الجلسة الرابعة من الدورة العادية الرابعة المنعقدة في ١٢/١/١٩٩٣م

٢ - حالة النازحين	٣٠٠٠		
٣ - النفقات الطارئة واخرى	٣٠٠٠		
٤ - فوائد القروض الداخلية	٣٥٠٠٠		
٥ - فوائد قروض اسكان ابو نصير	٢٦٦		
٦ - فوائد الجهاز العسكري	١٢٥٠٠٠		
٧ - القواعد والتعويضات	١١٣٥٠٠		
٨ - الضمان الاجتماعي	٤٤٨٠		
٩ - النفقات العامة	١٨١١٧		
١٠ - دعم المؤسسات	٣٧٢٦٢		
١١ - البعثات العلمية	٨٧٣٢		
١٢ - المساعدات	٢٤٠٧		
مجموع النفقات الجارية	٩٨٧٦٧٤	١٢٢٥٠٠٠	
وفر الموازنة الجارية	٢٣٧٣٢٦		
المجموع	١٢٢٥٠٠٠	١٢٢٥٠٠٠	
الموازنة الرأسمالية			
٢ - النفقات الرأسمالية	٢٣٧٣٢٦		
أ - المشاريع الآتية الممولة من الإيرادات	٢٤٨٩٢٦	٥٠٠٠٠	
١ - مشاريع الوزارات والدوائر الحكومية	٢١٤٥٥١	٥٠٧٧	
٢ - المساهمة في مشاريع المؤسسات	٣٠١٢٥		
٣ - الاستثمارات	٤٢٥٠		
ب - المشاريع الآتية الممولة من القروض والتمويل الذاتي	٩١٤٠٠		
مجموع النفقات الرأسمالية	٣٤٠٣٢٦	٥٥٠٧٧	
مجموع النفقات	١٣٢٨٠٠٠	١٢٨٠٠٧٧	
مجموع الإيرادات	٤٧٩٢٣		
مجموع الموازنة العامة	١٣٢٨٠٠٠	١٣٢٨٠٠٠	
موازنة التمويل			
أ - تسديد العجز	٤٧٩٢٣	٢٨٩٠٨٩	
ب - تسديد السلف القروض	٣١١١٦٦	٨٦٣٢٣	
١ - تسديد السلف القروض الخارجية	٢١٣٤٩٧	١٨١٧٦٦	
٢ - تسديد السلف القروض الداخلية	٩٧٦٦٩	١٨٠٠٠	
٣ - قروض مشتريات الجيوب	٣٠٠٠٠		
ب - القروض الداخلية	٤٠٠٠٠		
ج - تخفيض الأرصدة التقديرية لوزارة المالية	٣٥٩٠٨٩	٣٥٩٠٨٩	
المجموع	٣٥٩٠٨٩	٣٥٩٠٨٩	

اجمالي الايرادات المقدرة للسنة الم

بالألف دينار

ايضاحات	الايرادات المقدرة ١٩٩٣	الفصل عنوانه	رقمه
		الايرادات المحلية	
	١٢٠٠٠٠	الضرائب على الدخل والارباح	
	٣٤٩٠٠٠	الضرائب الجمركية	
	١٠٦٠٠٠	الضرائب الأخرى	
	٧٠٢٠٠	الرخص	
	٩٥٠٠٠	الرسوم	
	١١٧٠٠٠	البرق والبريد والهاتف	
	٥٧٠٠٠	العوائد والأرباح	
	٢٠٠٠٠	الفوائد المستردة	
	١٤٠٨٠٠	الايرادات المختلفة	
	١٠٧٥٠٠٠	مجموع الايرادات المحلية	
	١٥٠٠٠٠	المنح المالية	١
	٥٠٠٠٠	اقتساط القروض المستردة	١
	٥٠٧٧	منح فنية لتمويل مشاريع انمائية	١
	١٢٨٠٠٧٧	مجموع الايرادات	

اجمالي النفقات المقدرة للسنة المالية ١٩٩٣

(بالالف دينار)

رقم	عنوانه	الجدارة	التخصصات		مجموع	مجموع	الخدمات
			الأساسية				
			تجزئة	لروض			
١	الدوران الملكي الخاص	٨٨٤٧			٨٨٤٧		
٢	جلسي الأمة	١٥١٧			١٥١٧		
٣	جلس الوزراء وديوان الرئاسة	٧٩٣			٧٩٣		
٤	ديوان الصالحية	١٤٨٤			١٤٨٤		
٥	ديوان الخدمة المدنية	٤١٣		٤١٣			

١٣٣٧١	٢٦٨	٢٦٨	١٣٣٧١	٢٦٨	١٣٣٧١	٢٦٨
٣٦٦٠٠٠	٨١٣	٨٠	٣٦٦٠٠٠	٨١٣	٨٠	٣٦٦٠٠٠
٢٦٧٢	٨٨٨	٨٨٨	٢٦٧٢	٨٨٨	٨٨٨	٢٦٧٢
٢٦٨١	٨٧٨	٨٧٨	٢٦٨١	٨٧٨	٨٧٨	٢٦٨١
٢٦٩٠	٨٦٨	٨٦٨	٢٦٩٠	٨٦٨	٨٦٨	٢٦٩٠
٢٦٩٩	٨٥٨	٨٥٨	٢٦٩٩	٨٥٨	٨٥٨	٢٦٩٩
٢٧٠٨	٨٤٨	٨٤٨	٢٧٠٨	٨٤٨	٨٤٨	٢٧٠٨
٢٧١٧	٨٣٨	٨٣٨	٢٧١٧	٨٣٨	٨٣٨	٢٧١٧
٢٧٢٦	٨٢٨	٨٢٨	٢٧٢٦	٨٢٨	٨٢٨	٢٧٢٦
٢٧٣٥	٨١٨	٨١٨	٢٧٣٥	٨١٨	٨١٨	٢٧٣٥
٢٧٤٤	٨٠٨	٨٠٨	٢٧٤٤	٨٠٨	٨٠٨	٢٧٤٤
٢٧٥٣	٧٩٨	٧٩٨	٢٧٥٣	٧٩٨	٧٩٨	٢٧٥٣
٢٧٦٢	٧٨٨	٧٨٨	٢٧٦٢	٧٨٨	٧٨٨	٢٧٦٢
٢٧٧١	٧٧٨	٧٧٨	٢٧٧١	٧٧٨	٧٧٨	٢٧٧١
٢٧٨٠	٧٦٨	٧٦٨	٢٧٨٠	٧٦٨	٧٦٨	٢٧٨٠
٢٧٨٩	٧٥٨	٧٥٨	٢٧٨٩	٧٥٨	٧٥٨	٢٧٨٩
٢٧٩٨	٧٤٨	٧٤٨	٢٧٩٨	٧٤٨	٧٤٨	٢٧٩٨
٢٨٠٧	٧٣٨	٧٣٨	٢٨٠٧	٧٣٨	٧٣٨	٢٨٠٧
٢٨١٦	٧٢٨	٧٢٨	٢٨١٦	٧٢٨	٧٢٨	٢٨١٦
٢٨٢٥	٧١٨	٧١٨	٢٨٢٥	٧١٨	٧١٨	٢٨٢٥
٢٨٣٤	٧٠٨	٧٠٨	٢٨٣٤	٧٠٨	٧٠٨	٢٨٣٤
٢٨٤٣	٦٩٨	٦٩٨	٢٨٤٣	٦٩٨	٦٩٨	٢٨٤٣
٢٨٥٢	٦٨٨	٦٨٨	٢٨٥٢	٦٨٨	٦٨٨	٢٨٥٢
٢٨٦١	٦٧٨	٦٧٨	٢٨٦١	٦٧٨	٦٧٨	٢٨٦١
٢٨٧٠	٦٦٨	٦٦٨	٢٨٧٠	٦٦٨	٦٦٨	٢٨٧٠
٢٨٧٩	٦٥٨	٦٥٨	٢٨٧٩	٦٥٨	٦٥٨	٢٨٧٩
٢٨٨٨	٦٤٨	٦٤٨	٢٨٨٨	٦٤٨	٦٤٨	٢٨٨٨
٢٨٩٧	٦٣٨	٦٣٨	٢٨٩٧	٦٣٨	٦٣٨	٢٨٩٧
٢٩٠٦	٦٢٨	٦٢٨	٢٩٠٦	٦٢٨	٦٢٨	٢٩٠٦
٢٩١٥	٦١٨	٦١٨	٢٩١٥	٦١٨	٦١٨	٢٩١٥
٢٩٢٤	٦٠٨	٦٠٨	٢٩٢٤	٦٠٨	٦٠٨	٢٩٢٤
٢٩٣٣	٥٩٨	٥٩٨	٢٩٣٣	٥٩٨	٥٩٨	٢٩٣٣
٢٩٤٢	٥٨٨	٥٨٨	٢٩٤٢	٥٨٨	٥٨٨	٢٩٤٢
٢٩٥١	٥٧٨	٥٧٨	٢٩٥١	٥٧٨	٥٧٨	٢٩٥١
٢٩٦٠	٥٦٨	٥٦٨	٢٩٦٠	٥٦٨	٥٦٨	٢٩٦٠
٢٩٦٩	٥٥٨	٥٥٨	٢٩٦٩	٥٥٨	٥٥٨	٢٩٦٩
٢٩٧٨	٥٤٨	٥٤٨	٢٩٧٨	٥٤٨	٥٤٨	٢٩٧٨
٢٩٨٧	٥٣٨	٥٣٨	٢٩٨٧	٥٣٨	٥٣٨	٢٩٨٧
٢٩٩٦	٥٢٨	٥٢٨	٢٩٩٦	٥٢٨	٥٢٨	٢٩٩٦
٣٠٠٥	٥١٨	٥١٨	٣٠٠٥	٥١٨	٥١٨	٣٠٠٥
٣٠١٤	٥٠٨	٥٠٨	٣٠١٤	٥٠٨	٥٠٨	٣٠١٤
٣٠٢٣	٤٩٨	٤٩٨	٣٠٢٣	٤٩٨	٤٩٨	٣٠٢٣

جدول رقم (٤)
مقارنة الايرادات

(بالألف دينار)

رقم	عنوانه	لغلي اوي ١٩٩١	مقدر ١٩٩٢	اعادة تقدير ١٩٩٢	مقدر ١٩٩٣
١	الضرائب على الدخل والارباح	٩٢٧٨٦	١٠٤٠٠٠	١١٢٠٠٠	١٢٠٠٠٠
٢	الضرائب الجمركية	٢٣٢٢١٠	٢٤٤٠٠٠	٤٠٠٠٠٠	٣٤٩٠٠٠
٣	الضرائب الأخرى	٧٦٤٩٤	٧٠٠٠٠	١٠١٠٠٠	١٠٦٠٠٠
٤	الرخص	٤٥٦١٦	٤٨٠٠٠	٧٠٦٠٠	٧٠٢٠٠
٥	الرسوم	٨٣٤٢٨	٧٨٠٠٠	٩١٠٠٠	٩٥٠٠٠
٦	البرق والبريد والهاتف	٨٦٨٣١	٨٩٠٠٠	١١٢٠٠٠	١١٧٠٠٠
٧	العوائد والأرباح	٤٩٤٨٣	٤٧٠٠٠	٥٢٠٠٠	٥٧٠٠٠
٨	الفوائد المستردة	١٩٥٠٨	٢٠٠٠٠	١٨٠٠٠	٢٠٠٠٠
٩	الايرادات المختلفة	١٤٢٤٢٥	١٣٢٠٠٠	١٤٣٤٠٠	١٤٠٨٠٠
١٠	مجموع الايرادات المحلية	٨٢٨٧٨١	٨٣٢٠٠٠	١١٠٠٠٠٠	١٠٧٥٠٠٠
١١	المنح المالية	٢٢٥١٦٧	٢٧٥٠٠٠	١٩٥٢٠٠	١٥٠٠٠٠
١٢	القسايط القروض المستردة	٥٨٠٢٠	٥٠٠٠٠	٥٠٠٠٠	٥٠٠٠٠
١٣	منح فنية لتمويل مشاريع المانية	٥٠٨١	٦٠٠٠	٣١٦٦	٥٠٧٧
	اجمالي الايرادات	١١١٧٠٤٩	١١٦٣٠٠٠	١٣٤٨٣٦٦	١٢٨٠٠٧٧

جدول رقم (٥)
مقارنة النفقات الجارية

(بالألف دينار)

رقم	عنوانه	لغلي اوي ١٩٩١	مقدر ١٩٩٢	اعادة تقدير ١٩٩٢	مقدر ١٩٩٣
١	الدعوات للملكي المائلي	٦٢٨٩	٧٥٦٥	٧٥٣٥	٨٨٤٧
٢	مجلس الامة	١١٥٧	١٤١٧	١٤٢٣	١٥٦٧
٣	مجلس الوزراء وديوان الرئاسة	٦٨٨	٧٧٧	٧٦٩	٧٩٣
٤	ديوان المحاسبة	٩١٠	١٠٥٥	١١٠٠	١٤٨٤
٥	ديوان الخدمة المدنية	٣٠٩	٣٥٩	٣٥٥	٤١٣
٦	ديوان الرقابة والتفتيش الاداري	٣٠٩	٣٥٥	٣٥٥	٤١٣
٧	وزارة الدفاع	٢١٩٠٠٠	٢٢٠٧٠٠	٢٢٠٧٠٠	٢٣٠٠٠٠
٨	المركز الجغرافي الارمني	٧٦٢	٧٦٥	٧٤٣	٧٦٣
٩	وزارة الداخلية	١٤٩٨	١٦٠٠	١٦٨٨	١٧٨٤

٢٢	وزارة الداخلية / دائرة الاحوال المدنية والجوازات	٢٠٦٠	٢٢٩٩	٢١٨٢	٢٣١٣
٢٣	وزارة الداخلية / الامن العام	٤٦٤٣٧	٤٧٥٠٠	٥٠٨١٠	٥٨٠٥٠
٢٤	وزارة الداخلية / الدفاع المدني	٤٢٥٠	٤٥٨٠	٤٩٠٧	٥٥٠٠
٢٥	وزارة العدل	٣٣٠٧	٣٩٤٤	٤٠٥٧	٤٣٢٤
٢٦	دائرة قاضي القضاة	١٠٩٢	١١٦٣	١٢٧٥	١٤٠٥
٢٧	المعهد القضائي	١١٧	١٥٤	١٢٩	١٣٤
٣١	وزارة الخارجية	٨٧٨٣	٩٤٢٨	٩٤٦٧	١١٣٨٥
٣٢	وزارة الخارجية / دائرة الشؤون الفلسطينية	٢٤٥	٢٩٩	٣٠٥	٣٨٠
٤١	وزارة المالية	٣٩١١٥٢	٤٠٠٤٤٨	٣٦٩٩٦١	٣٨٣٥٦٥
٤٢	وزارة المالية / دائرة الموازنة العامة	١٥١	٢١٦	٢٠٣	٢٣٥
٤٣	وزارة المالية / دائرة الجمارك	٢٩٩٠	٣٢٩٢	٣٢٧٧	٣٧٨٨
٤٤	وزارة المالية / دائرة ضريبة الدخل	٣٤٣٧	٢٢٠٢	٢٢٥٠	٢٨٠٢
٤٥	وزارة المالية / دائرة الاراضي والمساحة	٢٢٧٦	٢٤٨١	٢٥٧٠	٢٨٠١
٤٦	وزارة المالية / دائرة اللوازم العامة	٥٣٠	٦١٨	٦١٣	٧٤٣
٥٠	وزارة الصناعة والتجارة	٩٥٦	١١١٧	١٠٧٦	١٠٦٣
٥١	وزارة الصناعة والتجارة / دائرة تشجيع الاستثمار	٥٠٠	٥٠٠	٥٠٠	٥٠٠
٥٢	وزارة التخطيط / المجلس القومي للتخطيط	٥٢٣	٦٤٠	٦٢٩	٧٠٨
٥٣	وزارة التخطيط / دائرة الاحصاءات العامة	٦٣٦	٧٣٩	٧٠٨	٧٨٨
٥٤	وزارة السياحة والآثار / السياحة	٥٨٩	٦٦١	٦٧٧	٩١٢
٥٥	وزارة الشؤون البلدية والقروية والبيئة	١٤١٩	١٥٣٢	١٥٧٧	١٦٤١
٥٦	وزارة الطاقة والثروة المعدنية	١٩٢	٢٣٠	٢٣٧	٤٨٨
٥٧	وزارة الطاقة والثروة المعدنية / سلطة المصادر الطبيعية	١٦٨٠	١٧٩٠	١٧٩٩	١٧٣٥
٥٨	وزارة الاشغال العامة والاسكان	٢٧٩٣	٣٣١٧	٣٢٠٧	٣١٣٤
٥٩	وزارة الاشغال العامة والاسكان / دائرة المطامير المركزية	٤٧	٨٢	٧٧	١٠٠
٦٠	وزارة الاشغال العامة والاسكان / دائرة التطوير الحضري	٣١٦	٣٤٣	٣٩٩	٤٠٠
٦١	وزارة الزراعة	٥٢٥٣	٦١١٤	٦١١٤	٦٤٩١
٦٢	وزارة الزراعة / مؤسسة التسويق الزراعي	٢٥٢	٢٧٤	٢٨٥	٣٢٩
٦٣	وزارة المياه والري	١١٩١	١١٤٠	١١٩١	١٢٠٣٠
٦٤	وزارة المياه والري / سلطة وادي الاردن	١١٩١	١١٤٠	١١٩١	١٢٠٣٠
٦٥	وزارة الترميم	٩٦٢٧٥	١٠١٦٠٠	١٠١٦٠٠	١٠١٦٠٠
٦٦	وزارة التربية والتعليم	٥٣٠٩	٦٢٠٧	٥٩٨١	٦٥٥٥
٦٧	وزارة التعليم العالي	٤٦٣٠٧	٥٢٢٠٠	٥٢٧٠٥	٥٧٩٤٩
٦٨	وزارة الصحة	٢١٩٩	٣٠٢٥	٣٠٨٧	٣٣٣٥
٦٩	وزارة التنمية الاجتماعية	٥٦٥	٦٤٩	٦٥٦	٧١٧
٧٥	وزارة العمل	٥٩٨	٥١٣	٥٢٣	٥٩٦
٨١	وزارة الاسلام	٧٤٥٦	٨٩٠٠	٨٩٣٩	١٠٨٤٥
٨٢	وزارة الاعلام / مؤسسة الاذاعة والتلفزيون	٣٧٢	٤٣٠	٤٤٠	٤٩٢
٨٣	وزارة الاعلام / وكالة الأنباء الأردنية	٣٧٢	٤٣٠	٤٤٠	٤٩٢
٨٤	وزارة الاعلام / دائرة المطبوعات والنشر	١٤٥٢	٢١٨٧	٢٢٤١	٢٣٨٧
٨٥	وزارة الشباب	٧٥٦	١٠٤١	١٠٤٤	١١٦٧
٨٦	وزارة الثقافة	٤٩٤	٥٩٧	٦٠٣	٦٢٥
٨٧	وزارة السياحة والآثار / دائرة الآثار العامة	١٣٩	١٨٥	١٦٤	١٩٤
٩١	وزارة النقل	٤٧٢٦	٥٧٣٣	٥٧٣٣	٥٥٨٢
٩٢	وزارة النقل / سلطة الطيران المدني	٧٠٣	٧٥٥	٧٦١	٧٨٥
٩٣	وزارة النقل / دائرة الارصاد الجوية	٥١٨٢	٥٥٧٣	٥٩١١	٦١٣٠
٩٤	وزارة البريد والاتصالات	١٤٣٧٥	١٥٨٥٠	١٦٠١٢	١٦٨٩٩
٩٦	وزارة البريد والاتصالات / مؤسسة المواصلات السلكية واللاسلكية	٩٠٤٠٦٨	٩٤٠٣١٣	٩٣١٩٤٧	٩٨٧٦٧٤

جدول رقم (٦)
مقارنة النفقات الرأسمالية

(بالألف دينار)

رقم	عنوانه	لغتي اولي ١٩٩١	مقدر ١٩٩٢	مقدرة تقدير ١٩٩٢	مقدر ١٩٩٣
١	الديوان الملكي الهاشمي				
٢	مجلس الاسماء				
٣	مجلس الوزراء وديوان الرئاسة				
٤	ديوان المحاسبة				
٥	ديوان الخدمة المدنية				
٦	ديوان الرقابة والتفتيش الاداري				
١١	وزارة الدفاع				
١٢	المركز الجغرافي الاردني	٩٠	١٠٠	١٠٠	٨٠
٢١	وزارة الداخلية	٦٥	١٠٠٠	٤٢٥	٨٨٨
٢٢	وزارة الداخلية / دائرة الاحوال المدنية والجوازات	٥	٦١٥	١١٥	٥٧٨
٢٣	وزارة الداخلية / الامن العام	٥٨٩٥	٦٩٨٠	٦٩٨٠	١٠٤٠٠
٢٤	وزارة الداخلية / الدفاع المدني	١١٧٦	١٣٦٥	١٣٦٥	٢٨٥٠
٢٥	وزارة العدل	٣٢٠	٤٠٧٣	٢٦٣٨	٤٠٨٠
٢٦	دائرة قاضي القضاة		٨٠	٨٠	٣٠
٢٧	المعهد القضائي				٣٠
٣١	وزارة الخارجية	١٦٧	١٠٦٠	٩٠٥	١٤٥٠
٣٢	وزارة الخارجية / دائرة الشؤون الفلسطينية				
٤١	وزارة المالية	٥٠٩٤٦	٦٨٨٥٨	٦٥٤١٢	٦٢٩٠٠
٤٢	وزارة المالية / دائرة الموازنة العامة				١٥
٤٣	وزارة المالية / دائرة الجمارك	١٩٠	٥٥٠	٥٥٠	٥٠
٤٤	وزارة المالية / دائرة ضريبة الدخل	٥٠	٥٠	٥٠	٥٠
٤٥	وزارة المالية / دائرة الاراضي والمساحة	٧٩	١٦٥	١٦٥	٤٢٠
٤٦	وزارة المالية / دائرة الميزانية العامة	١	٣٠	٤	٨٠
٥٠	وزارة الصناعة والتجارة	٤١	١٢٤	١٢٥	١٢٠
٥١	وزارة الصناعة والتجارة / دائرة تشجيع الاستثمار				٢١٥
٥٢	وزارة التخطيط / المجلس القومي للتخطيط	٨٠١٦٩	١١٣٥٢٥	٨٨٧٦٩	١١٣٣١٠
٥٣	وزارة التخطيط / دائرة الاحصاءات العامة	٥١٣	٨٠٠	٧٦٠	٧٧٨
٥٤	وزارة السياحة والآثار / السياحة	٥٥	٥٧٨	٥٣٦	٥٥٠
٥٥	وزارة الشؤون البلدية والقروية والبيئة	٣١٥	٤٦٠	٤٦٠	٤٨٦
٥٦	وزارة الطاقة والثروة المعدنية	٦٥	١٣٠	١٢٠	٢٦٥
٥٧	وزارة الطاقة والثروة المعدنية / سلطة المصادر الطبيعية	٨٠٣٥	١٠٥٠٠	٨٨٦٧	٩٨٥٠
٥٨	وزارة الاشغال العامة والاسكان	٢٢٥٧٤	٤٠١٣٨	٣٩٧٦٣	٣٩٨٤٠
٥٩	وزارة الاشغال العامة والاسكان / دائرة المعطاهات المركزية				
٦١	وزارة الزراعة	٢٢٥٥	٤٢٠٥	٣٠٢٣	٤٥٥٠
٦٢	وزارة الزراعة / مؤسسة التسويق الزراعي				
٦٣	وزارة المياه والري				
٦٤	وزارة المياه والري / سلطة وادي الاردن	٥٠٤٨	١٤٩٥٨	٩٠٠٤	١٦١٦٧
٦٥	وزارة التعليم	١٤١	١٣٨٥	٥٨٠	٤٩٦٧
٧١	وزارة التربية والتعليم	٤٥٤٠	١٣٦١٧	١٢٦٤٥	١٥٧٠٠
٧٢	وزارة التعليم العالي	١٧٦	٦٧٠	٤٤١	١٠٣١
٧٣	وزارة الصحة	٢٦٩٥	٢٣٢٥٠	١٤٥٣٦	١٩٠٠٠

محضر الجلسة الرابعة من الدورة العادية الرابعة المتعلقة في ١٢/١/١٩٩٣م

٧٤	وزارة التنمية الاجتماعية	٤٨٣	٨٢٥	٧٥٩	١٨٢٩
٧٥	وزارة العمل				١٦
٨١	وزارة الاعلام	٨٩٨	١٥	١٢	٣٠٤١
٨٢	وزارة الاعلام / مؤسسة الاذاعة والتلفزيون				١١٠
٨٣	وزارة الاعلام / وكالة الأنباء الاردنية				
٨٤	وزارة الاعلام / دائرة المطبوعات والنشر	٣٦٢	٢١٤٠	١٤٨٠	٢٣٠٠
٨٥	وزارة الشباب	٢٤	٢٤٢	١٢٢	١٨٠
٨٦	وزارة الثقافة	٢٧٩	٧٣٢	٦٢٧	٧٦٢
٨٧	وزارة السياحة والآثار / دائرة الآثار العامة				
٩١	وزارة النقل	١٠٦٥	٢٥٠٠	٢١٣٥	٢٦٧٥
٩٢	وزارة النقل / سلطة الطيران المدني	٩٠	١٣٤	١٢٠	١٣٣
٩٣	وزارة النقل / دائرة الارصاد الجوية	١٦٠	٤٥٠	٢١٥	٥٠٠
٩٥	وزارة البريد والاتصالات	١٥١٧	١٠٧٧٥	٦١١٠	١٨١٠٠
٩٦	وزارة البريد والاتصالات / مؤسسة المواصلات السلكية واللاسلكية	١٩٠٤٨٤	٣٢٩٧٩٨	٢٧٢٢٠٨	٣٤٠٣٢٦
	المجموع				

جدول رقم (٧)
اجمالي التمويل المقدر للسنة المالية ١٩٩٣

(بالألف دينار)

رقم	الفصل عنوانه	الاياردات المقدرة ١٩٩٣	ايرادات
	مصادر التمويل		
١٣	القروض الخارجية		
	١ - قروض لتمويل مشاريع ائتمانية	٨٦٣٢٣	
	٢ - قروض مؤسسات دولية	١٨٤٧٦٦	
	٣ - قروض مشتريات الجيوب	١٨٠٠٠	
	مجموع القروض الخارجية	٢٨٩٠٨٩	
١٤	القروض الداخلية	٣٠٠٠٠	
١٥	تخفيض الارصدة النقدية لوزارة المالية	٤٠٠٠٠	
	مجموع التمويل	٣٥٩٠٨٩	

جدول رقم (٨)
مقارنة التمويل

(بالألف دينار)

رقم	عنوانه	الفصل	فعل اولي ١٩٩١	مقدر ١٩٩٢	اعادة تقدير ١٩٩٢	مقدر ١٩٩٣
١ -	الموازنة العادية					
١٣ -	مصادر التمويل					
١٣ -	القروض الخارجية					
١ -	قروض لتمويل مشاريع المالية		٦٧٥٥٧	٨٥٠٠٠	٦٩٦١٥	٨٦٣٢٣
٢ -	قروض مؤسسات دولية		٣٤٥٣٣٥	١٤٦١١١	٢٦١٦٢٦	١٨٤٧٦٦
٣ -	قروض مشتريات الحبوب		١٦٦٢٧	٢٧٠٠٠	٢٧٠٠٠	١٨٠٠٠
	مجموع القروض الخارجية		٤٢٩٥١٩	٢٥٨١١١	٣٥٨٢٤١	٢٨٩٠٨٩
١٤ -	القروض الداخلية		...	٢٠٠٠٠	٢٠٠٠٠	٣٠٠٠٠
١٥ -	تخفيض الأرصدة النقدية لوزارة المالية		...	...	...	٤٠٠٠٠
	مجموع مصادر التمويل		٤٢٩٥١٩	٢٧٨١١١	٣٧٨٢٤١	٣٥٩٠٨٩
ب -	الموازنة الطارئة					
	مصادر التمويل					
١ -	منح ومساعدات وقروض ميسرة طويلة الاجل		٩٥٠٢١	...	...	...
	مجموع مصادر التمويل		٩٥٠٢١	...	...	...
	اجمال التمويل		٥٢٤٥٤٠	٢٧٨١١١	٣٧٨٢٤١	٣٥٩٠٨٩

قرار رقم (٢)

تقرير اللجنة المالية

حول مشروع قانون

الموازنة العامة

للسنة المالية

١٩٩٣

بسم الله الرحمن الرحيم

والحمد لله رب العالمين

والصلاة والسلام على سيد الأنبياء والمرسلين

قرار رقم (٢)

تقرير اللجنة المالية

حول مشروع قانون الموازنة العامة للسنة

المالية ١٩٩٣

لقد أحال مجلس النواب في جلسته الرابعة من الدورة العادية الرابعة المنعقدة بتاريخ ٨ / جمادى الآخرة / ١٤١٣ هجرية الموافق ١٣/١٢/١٩٩٢، مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية ١٩٩٣.

وبناءً عليه، فقد اجتمعت اللجنة المالية لمجلس النواب بنصابها القانوني عدة اجتماعات صباحية ومساءية من ٢٠ - ١٩٩٢/١٢/٢٦، بحضور معالي رئيس اللجنة الدكتور عبد الله العكايلة وسعادة مقرر اللجنة السيد مطير البستنجي وأصحاب المعالي والسعادة الأعضاء السادة: عبد الكريم الكباريتي، سمير قعوار، جمال حداد، سلامه الغويري، د. علي الفقير، زياد أبو محفوظ، احمد الكفاوين، زياد الشويخ، د. علي الخوامدة، د. ذيب مرجي.

وتغيب بدون معذرة سعادة النائبين د. نايف ابوتايه ونواف الخوالده عن كامل اجتماعات اللجنة.

وقد حضر اجتماعات اللجنة كل من السادة معالي السيد سالم مساعده ومعالي الدكتور كمال الشاعر عضوا اللجنة المالية في مجلس الاعيان كامل جلسات اللجنة.

وحضر ايضاً كامل هذه الجلسات من الحكومة:

معالي وزير المالية السيد باسل جردانه وعطوفة الدكتور محمد الصمادي مدير الموازنة العامة وعطوفة السيد عبد الرحمن العجلوني مساعد مدير الموازنة العامة وعدد من كبار موظفي دائرة الموازنة العامة ووزارة المالية.

كما حضر اجتماعات اللجنة:

- معالي المهندس سعد هائل السرور وزير الأشغال العامة وعطوفة امين عام وزارة الأشغال العامة السيد رشدان الرشدان وعطوفة المهندس بشير الجغبير مدير دائرة العطاءات في وزارة الأشغال، وعطوفة المهندس يوسف حياصات مدير دائرة الاسكان.

معالي الدكتور عارف البطاينة وزير الصحة، وعطوفة الدكتور عدنان عباس امين عام وزارة الصحة وعدد من كبار موظفي وزارة الصحة وعطوفة الدكتور فوزي غرايه رئيس الجامعة الأردنية، وعطوفة الدكتور سميح ابو الراغب مدير مستشفى الجامعة الأردنية.

- معالي المهندس سمير قعوار وزير المياه والري، وعطوفة المهندس معتز البليسي امين عام وزارة المياه والري، وعطوفة الدكتور المهندس عبد العزيز الوشاح امين عام سلطة وادي الأردن وعدد من كبار موظفي وزارة المياه والري.

معالي الدكتور فايز الخصاونه وزير الزراعة.

معالي الرئيس،

حضرات الزملاء المحترمين،

يسر اللجنة المالية ان تتقدم الى مجلسكم الكريم بتقريرها عن مشروع قانون الموازنة العامة لسنة ١٩٩٣، وخطاب الموازنة الذي تقدم به معالي وزير المالية الى مجلسكم الكريم في الثالث عشر من شهر كانون الأول الحالي.

ويسر اللجنة المالية في مستهل تقريرها ان تنقل الى مجلسكم الكريم تقديرها البالغ للاداء المالي والاقتصادي والنجاح الذي حققته موازنة عام ١٩٩٢ في برنامج التصحيح الاقتصادي باعتبارها سنة الأساس في هذا البرنامج.

لقد قلنا في تقريرنا الماضي عن موازنة ١٩٩٢ انها كانت واعدة ومسؤولة وواقعية، وقد جاء الانجاز واعداء في حدود فاقت النسب المستهدفة بكل المؤشرات الاقتصادية والأبعاد المالية فيها.

معالي الرئيس،

حضرات الزملاء الكرام،

ترغب اللجنة المالية ان تطرح بين يدي مجلسكم الكريم خلاصة دراستها لمشروع قانون الموازنة العامة وخطابها لعام ١٩٩٣ والتي تشكل السنة الثانية في برنامج التصحيح على النحو التالي:

أولاً: مؤشرات الاقتصاد الكلي وعناصره.

١. الناتج المحلي الإجمالي:

توقعت موازنة عام ١٩٩٢ تحقيق نمو للناتج المحلي نسبته ٣٪ في حين اورد خطاب الموازنة الحالي ان الناتج المحلي الإجمالي سيحقق نمواً نسبته ١١٪ بالأسعار الثابتة وهي نسبة فاقت ما حققه الاقتصاد الأردني في معظم سنوات الأزهار فيه.

أما عام ١٩٩٣ فيتوقع ان يحقق نمواً في الناتج المحلي الإجمالي نسبته ٧٪ وهي نسبة عالية اذا ما قورنت بمعدلات النمو الدولية خصوصاً لدولة تحتاز ظروفًا صعبة كتلك التي يواجهها الأردن.

٢. المالية العامة:

حققت موازنة عام ١٩٩٢ فائضاً قدره (١٤٤) مليون حيث بلغت الإيرادات المتحققة ١٣٤٨ مليون ديناراً تقريباً بدلاً من ١١٦٣ مليون ديناراً كما كان مقدراً لها، في حين انخفضت النفقات العامة من (١٢٧٠) مليون ديناراً كما كان مقدراً لها الى (١٢٠٤) مليون ديناراً.

وقد انخفض عجز الموازنة لعام ١٩٩٢ من (٣٨٨) مليون ديناراً قبل المنح الى (٥٤) مليون ديناراً فقط اي بمبلغ (٣٣٤) مليون ديناراً وبذا يكون اداء المالية العامة في هذا المجال قد حقق نجاحاً متميزاً يستحق التقدير، وقد انعكس ذلك على الاستقرار النقدي وتدني معدلات التضخم والدخول في مرحلة سياسة الاعتماد على الذات.

وبهذه يكون عجز عام ١٩٩٢ قد انخفض من ١٧.٧٪ من مجمل الناتج المحلي الى ٩.١٪. اما عجز موازنة عام ١٩٩٣ فقد بلغ حوالي ٢٨٠ مليون* قبل المنح اي ما نسبته ٨٪ الى مجمل الناتج المحلي بدلاً من ١٠.٨٪ كما كان مستهدفاً في برنامج التصحيح وهو انجاز في الاتجاه الصحيح.

* مع أخذ فوائد صندوق التسليح بعين الاعتبار وتعديل النفقات الرأسمالية بواقع ٨٠٪ مما هو مقدر لها.

٣. ميزان المدفوعات:

اورد خطاب الموازنة للعام الماضي ١٩٩٢ ان العجز المتوقع في الحساب التجاري سيكون (١٢٠٩) مليون ديناراً.

وفي نهاية عام ١٩٩٢، جاء خطاب الموازنة العامة لسنة ١٩٩٣ ليورد ان التقديرات الأولية تشير الى ان الميزان التجاري سيظهر عجزاً مقدراً (١٧٠٠) مليون ديناراً اي بزيادة قدرها ٤١٪ عما كان متوقفاً له وذلك بسبب تضخم المستوردات التي وصلت الى حوالي ٣ مليار دولار في حين بلغت الصادرات حوالي (١٣٠٠) مليون دولار شكلت الصادرات الوطنية منها مبلغ (١٠٥٠) مليون دولار.

اما خلاصة عمليات الحساب الجاري لميزان المدفوعات لعام ١٩٩٢، فإن التقديرات الأولية تشير الى انه سيظهر فائضاً قدره (١٠٠) مليون دولار في حين توقع خطاب الموازنة لعام ١٩٩٢ ان يظهر الحساب عجزاً مقداره (٦٥٩) مليون ديناراً وبذا يكون هذا الحساب قد حقق انجازاً بالأرقام المطلقة قدره (٧٥٩) مليون ديناراً اما عام ١٩٩٣ فقد استهدفت الموازنة العامة للدولة الحد من عجز الحساب الجاري بحيث لا تتجاوز نسبته ١٠٪ من مجمل الناتج المحلي.

٤. الاستثمار:

يشير خطاب الموازنة العامة لعام ١٩٩٣ الى ما يلي:

- بلغ حجم التكوين الرأسمالي الثابت لعام ١٩٩٢ (٨٤٠) مليون دينار.

- يشكل هذا الرقم زيادة قدرها ٣٨٪ عما كان عليه الحال في عام ١٩٩١.

- كما يشكل حجم التكوين الرأسمالي لعام ٩٢ ما نسبته ٢٧٪ من مجمل الناتج المحلي ويزيادة مقدارها ٥٪ مما كان عليه الحال في عام ١٩٩١.

- بلغ مجموع رأسمال الشركات الصناعية المسجلة لدى وزارة التجارة والصناعة (٩٠) مليون دينار حتى شهر تشرين ثاني من هذا العام مقابل (٤٧) مليون دينار فقط لكامل عام ٩١.

- زيادة الائتمان المحلي الموجه للقطاع الخاص والتوسع في طرح الأسهم الجديدة للاكتتاب العام.

وفي ظل هذه المعطيات، تدل المؤشرات الأولية على استمرار زخم الاستثمار في العام القادم ١٩٩٣.

٥. سعر صرف الدينار الأردني واحتياطيات المملكة من العملات الأجنبية، حافظ الدينار الأردني على سعر صرف مستقر وبشكل ملحوظ خلال عام ١٩٩٢، ويشير خطاب الموازنة الى ان الدينار الأردني قد حقق ارتفاعاً مقابل جميع العملات الأجنبية وينسب متفاوتته باستثناء الدولار والين الياباني فقط للذين تراجع الدينار الأردني امامهما تراجعاً هامشياً وتشير التقديرات الأولية لدى البنك المركزي ان احتياطيات المملكة ستزيد على (٢٠٠) مليون دولار بسبب الفائض الذي حققه الحساب الجاري لميزان المدفوعات، كما ان احتياطيات المملكة تكفي لتمويل مستوردات اربعة اشهر وهو وضع مريح بالمقاييس الدولية، وبافتراض الحفاظ على معدل ٤ - ٥٪ للتضخم وترشيد الاستيراد وتشجيع الصادرات وضبط الائتمان الوطني، فمن المتفاد به ان يستمر سعر صرف الدينار مستقراً كما يتوقع ان تحافظ المملكة على احتياطي مطمئن من العملات الأجنبية خصوصاً مع تدفق المساعدات، واعادة جدولة قروض عام ١٩٩٣.

٦. التضخم:

لقد انعكس استقرار سعر الصرف للدينار الأردني والاستقرار النسبي للأسعار بشكل

واضح على الحد من معدل التضخم حيث اظهرت الأرقام القياسية لتكاليف المعيشة زيادة في المعدل نسبتها ٤٪ فقط مقارنة ب ٨٪ لما كان عليه عام ١٩٩١.

اما عام ١٩٩٣ فمن المأمول ان يحافظ فيه على معدل مماثل لعام ١٩٩٢ ليبقي في حدوده ٤ - ٥٪.

وفي هذا المجال ترى اللجنة ان تتقدم الى مجلسكم الكريم بالطلب الى الحكومة بالالتزام بالاستمرار في ضبط الأسعار وعدم اللجوء الى احداث اي ارتفاع فيها.

٧. البطالة والفقر:

يشير خطاب الموازنة الى تفاؤل بتخفيف اعباء البطالة والحد من ظاهرة الفقر بسبب نمو الاقتصاد الوطني بحوالي ١١٪.

ويبدو ان الحديث عن البطالة كالحديث عن المديونية الخارجية للدولة حيث نود ان نبين لشعبنا من خلال مجلسكم الكريم ان الحديث عن حل مشكلة البطالة هو ضرب من الخيال لأنه لا يوجد دراسة حقيقية وموضوعية تحدد نسبة البطالة هي المجتمع أولاً، كما اننا نعلم جميعاً ان مشكلتنا الأساسية هي في البطالة الهيكلية الماثلة في صفوف المتعلمين الذين يبحثون عن وظائف كتابيه وإدارية والتي يعجز جهازنا الإداري المترهل بها سلفاً، كما ان البطالة السلوكية هي محور آخر من محاور هذه المشكلة اذ يعرف المواطن الأردني وللأسف عن العمل في مجالات واسعة ودخولها اعل من دخول الوظيفة الحكومية.

لقد بات واضحاً ان التعامل مع مشكلة البطالة التي قدرت نسبتها ب ١٨٪ وفقاً للدراسة التي اعدتها دائرة الإحصاءات العامة ١٩٩١ هو في حدود انبائها نظراً لاختلال العرض والطلب في سوق العمل في القطاعين العام على حد سواء، حيث ان معظم المعروض هو غير المطلوب في القطاعين كليهما.

وبالرغم مما أورده خطاب الموازنة من توفير الاتفاق الحكومي لما يتراوح بين (٨-٧) الاف فرصة عمل من خلال التشكيلات الحكومية وجداول تشكيلات المؤسسات وما بين (١٨-٢٢) الف فرصة عمل من خلال المشاريع الا ان هذا الرقم الذي يبدو مؤثراً في امتصاص نسبة معقولة من البطالة لن يتحقق بنسبة فاعلة بسبب ان الوزارات والمؤسسات ذات - النسبة العالية في الشواغر لا تستوعب كامل هذه الشواغر بل تلجأ الى تدوير نسبة عالية منها كما حصل في موازنة عام ١٩٩٢ حيث دور من شواغرها ٢١٢٥ وظيفة لعام ١٩٩٣، كما ان الفرص المتاحة من خلال المشاريع سوف يتعطل الكثير منها بسبب التأخر الملموس في طرح هذه المشاريع ووضعها موضع التنفيذ وهو ما لمسته اللجنة المالية من خلال مناقشتها للموازنات الرأسمالية لبعض الوزارات ذات الحظ الأوفر في هذه المشاريع حيث لمست تدنياً واضحاً في كفاءة ادارة الموازنات الرأسمالية

لهذه الوزارات كما هي الحال في وزارة الصحة، ووزارة المياه - سلطة المياه.

لذا ترى اللجنة ان تنسب الى مجلسكم الكريم الطلب الى الحكومة بالتعامل الجاد مع مشكلة البطالة من خلال تقديم تقارير شهرية لمجلسكم الكريم عن حجم ما يتم استيعابه من صفوف العاطلين عن العمل سواء ما كان منها على حساب جداول التشكيلات الحكومية او جداول تشكيلات المؤسسات او على حساب المشاريع.

كما تنسب اللجنة الى مجلسكم الكريم بالطلب الى الحكومة، باعادة النظر في الاسس المعتمدة للتعين في ديوان الخدمة المدنية بما يحققه العدالة ويراعي الجدارة والطلب الى ديوان الخدمة المدنية ان يراقب بحزم كل التجاوزات على حقوق المواطنين في التعيين والطلب الى ديوان الرقابة والتفتيش الاداري ان يأخذ دوراً فاعلاً في هذا المجال. كما توصي مجلسكم الكريم الطلب الى الحكومة بان تتولى وزارة العمل دوراً فاعلاً في تفعيل دور القطاع الخاص والتنسيق معه ومع الشركات التي تساهم الحكومة فيها لوضع هذه جميعاً في جهد وطني متكامل للتعامل الفاعل مع هذه المشكلة التي باتت تقلقنا جميعاً.

اما عن ظاهرة الفقر وتفاقمها، فان اللجنة اذ تقدر الزيادة الكبيرة التي طرأت على مخصصات صندوق المعونة الوطنية الى (١٣) مليون ونسبة بلغت ما يزيد على ٦٠٪ مما خصص له في العام الماضي الا ان هذا الرقم يبقى قاصراً من حيث الحجم أولاً، كما ان المبالغ المخصصة كمعونات شهرية هي مبالغ تحتاج الى اعادة النظر بحيث يرفع سقفها الى مستوى خط الفقر او ما يقاربه.

وترى اللجنة ان تضع بين يدي مجلسكم الكريم كشفاً بالمبالغ التي صرفها صندوق المعونة الوطنية سواء ما كان منها على شكل طارئ، او دوري او مشاريع تأهيل موزعة على محافظات المملكة. (جدول رقم ١) المرفق في نهاية التقرير.

وترى اللجنة ان تبين لمجلسكم الكريم ان التصرف بأموال هذا الصندوق لم يكن ضمن النسب التي حددها مجلس الوزراء للمحافظات، فقد لوحظ زيادة ملموسة في النسبة التي حظيت بها بعض المحافظات خلافاً لما حدده قرار مجلس الوزراء.

وترى اللجنة في ذلك اختلالاً بأمانة المسؤولية خصوصاً وان من بين المحافظات التي حظيت بالزيادة الملموسة محافظة معالي وزير التنمية الاجتماعية ويمكن ان ينسحب ذلك على استثمار الوظيفة لأغراض شخصية او مصالح انتخابية مستقبلية.

وترى اللجنة ان يطلب مجلسكم الكريم من الحكومة تقريراً عن المبالغ التي صرفها الصندوق خلال الأعوام الثلاثة الماضية موازناً على مختلف المحافظات.

أما عن صندوق التنمية والتشغيل فقد لاحظت اللجنة انه ما زال يراوح في دائرة ضيقه لم يستطع الخروج عنها لغاية تشجيع اقامة المشاريع الصغيرة المكثفة للعمالة بالرغم من زيادة المخصصات له عما كان في عام ١٩٩١.

ولدى اطلاع اللجنة على الكشف الذي زودت به عن حجم القروض التي منحها الصندوق لعام ١٩٩٢ والتي تزيد قليلاً على ثلاثة ملايين دينار، الا ان تركيز غالبية قيمة هذه القروض قد جاء في عدد محدود من المحافظات الامر الذي يعكس اما قصوراً في ادارة الصندوق عن الوصول الى مختلف المحافظات، او خللاً في الإدارة يحتاج الى البحث والتصويب.

ونعرض لدى السادة الزملاء كشفاً بالمبالغ المصروفة من قبل ادارة الصندوق للمشاريع موزعة على المحافظات المختلفة (جدول رقم ٢).

٨. المديونية الخارجية وخدمتها:

تود اللجنة المالية ان تبين مرة اخرى لشعبنا الكريم خلال مجلسكم الموقر ان التعامل مع المديونية الخارجية لن يكون في اطار سدادها وانما في اطار التخفيف من اعبائها، حيث ان حجم هذه المديونية بلغ حداً يستعصي معه التفكير في وضع جدول زمني ولو كان بعيد المدى لسدادها.

ومن هنا كانت الجهود الدؤوبة في برنامج التصحيح لاعادة جدولة القروض وشراء بعضها في محاولة لتخفيف اعباء تلك المديونية ويظهر خطاب الموازنة ان حجم القروض المتعاقد عليها وغير المسددة سينخفض بمقدار ما يقارب المليار دولار لعام ١٩٩٢ عما كان عليه الحال في عام ١٩٩١، كما ان رصيد الديون المسحوبة وغير المسددة سينخفض في عام ١٩٩٢ بما يقارب (٧٠٠) مليون عما كان عليه في عام ١٩٩١.

اما رصيد الدين العام الداخلي فسينخفض في عام ١٩٩٣ بما يقارب (١٢٩) مليون عما كان عليه في عام ١٩٩١.

أما صافي الاقتراض المتوقع لعام ١٩٩٣ فيسكون على النحو التالي:

أ. الاقتراض الخارجي:

١. مجموع السحوبات ٢٨٩١ مليون دينار.

٢. مجموع التسديدات ٢٩٨٥ مليون دينار.

صافي الاقتراض الخارجي: - ٩٤

أي اننا سنسدد مبلغاً يزيد ب ٩٤ مليون دينار على ما تقتض من الخارج.

ب. صافي الاقتراض الداخلي:

١. مجموع السحوبات ٣٠ مليون دينار.

٢. مجموع التسديدات ٤٧٧ مليون دينار.

أي ان صافي الاقتراض الداخلي سيكون - ١٧٧ مليون دينار، أي أننا سنسدد مبلغاً ١٧٧ مليون دينار على ما نقترضه من الداخل.

أما اعباء المديونية الخارجية لعام ١٩٩٣ مقارنة لعام ١٩٩٢ فيوضحها الجدول التالي:

عبء الدين العام الخارجي الى اجمال
الصادرات من السلع والخدمات للسنوات
١٩٩٢ و ١٩٩٣

اولاً : قبل الجدولة

بالمليون دولار

البيان	١٩٩٢	النسبة	١٩٩٣	النسبة
اقساط	٧٢٦	%١٨٣	٥٣١	%١٣٤
فوائد	٤٢٧	%١٠٨	٣٧٨	%٩٦
المجموع	١١٥٣	%٢٩١	٩٠٩	%٢٣٠
اجمالي الصادرات	٣٩٦٧		٣٩٤٦	

ثانياً : بعد الجدولة

الاقساط	٢٠٢	%٥١	٣٤١	٨٦
الفوائد	٣٤٨	%٨٨	٣٢٢	٨١
المجموع	٥٥٠	%١٣٩	٣٦٣	١٦٧

يتضح من الجدولين المبينين اعلاه ان معادلة الدين العام قد اصبحت في الحدود المقبولة نسبياً بعد اعادة الجدولة حيث بلغت ١٦٧٪.

ثانياً : الخصائص العامة لمشروع قانون الموازنة:

من خلال دراسة وثيقة الموازنة العامة ١٩٩٣ وخطابها يمكن اجمال الخصائص العامة لمشروع قانون الموازنة بمؤشرات الاقتصادية وابعادها ومركزاتها المالية على النحو التالي:-

١ - يستهدف مشروع قانون الموازنة تحقيق زيادة في الناتج المحلي الاجمالي تتراوح بين ٧-٨٪.
٢ - استمرار الزخم في النشاط الاقتصادي من خلال التوسع في الاستثمار الشركات الصناعية، وتنامي السوق الاولى للاسهم، وتنشيط الصادرات والتوسع في قطاع الانشاءات والازدهار في قطاع الخدمات.

٣ - الحد من العجز في الحساب الجاري لميزان المدفوعات بحيث لا يتجاوز ما نسبته ١٠٪ من مجمل الناتج المحلي.

٤ - التحسين في ميزان الخدمات وزيادة تحويلات الاردنيين العاملين في الخارج وضخ المزيد من مدخراتهم في الخارج لتمويل الاستثمار الوطني.

٥ - احتواء معدل التضخم عند مستوى يتراوح بين ٤-٥٪.

٦ - ضبط الانفاق الحكومي وتحسين ادارة موارد الخزينة وضبط عجز الموازنة بحدود ٨٪ من مجمل الناتج المحلي بنسبة تقل ٢٨٪ مما كان مستهدفا لهذا العام في برنامج التصحيح.

٧ - المحافظة على استقرار سعر صرف الدينار الاردني مع الحفاظ على احتياطات المملكة من العملات الاجنبية في الحدود التي تفي بتمويل المستوردات وفق المقاييس الدولية وخدمة اعباء الدولة من المديونية الخارجية.

٨ - عدم احداث تغيير كبير في حجم المديونية الخارجية.

٩ - العمل على تخفيض معدل البطالة.

١٠ - تغطية الموارد الذاتية للانفاق الومي الاستهلاكي وبما يزيد على ٤٠٪ من الانفاق الراسمالي، وهذه اول موازنة في تاريخ المملكة تغطي الإيرادات المحلية النفقات الجارية ونسبة عالية من التكوين الراسمالي الحكومي في الدولة ويعتبر هذا انجازاً يستحق التقدير حيث دخلنا به مرحلة الاعتماد الذاتي في التمويل لانفاقنا الجاري والرأسمالي.

١١ - توفير المخصصات الكافية لتأمين الخدمات الاجتماعية الاساسية والصحية والتعليمية والشبابية، وتوسيع شبكة البنية التحتية وتحسينها.

وفي هذا المجال تود اللجنة ان تؤكد على ان ادارة الموازنات الراسمالية والاشراف على تنفيذها كان دون المستوى المتوسط احياناً وفي حدوده احياناً اخرى، حيث بلغ الانفاق الراسمالي لوزارة الصحة مثلاً اقل من ٥٠٪ مما كان مخصصاً في الموازنة في حين بلغت نسبة الانفاق الراسمالي لسلطة المياه ٦٤٪، وبلغ الانفاق الراسمالي لسلطة وادي الاردن ٦٠٪ مما كان مخصصاً لها في الموازنة.

وتود اللجنة ان توصي لمجلسكم الكريم بالطلب الى الحكومة دراسة ظاهرة التأخر الكبير في دراسة واعداد وطرح عطاءات المشاريع وان يصار الى بحث هذه المشكلة المركزية مع دائرة العطاءات المركزية للوصول الى منهجية جديدة في تطوير اساليب العمل في مجال اعداد دراسات وحالة عطاءات المشاريع في فترة مبكرة بحيث تصبح كل وزارة قادرة على تنفيذ مشاريعها ضمن السنة المالية ووفق قدرتها الاستيعابية.

كما تود اللجنة ان توصي لمجلسكم الكريم بالطلب الى الحكومة بايلاء السدود في المناطق الجنوبية اهتماما جادا خصوصا تلك التي تتكرر اسماؤها في الموازنة دون رصد مخصصات تشير الى اقتراب المباشرة فيها.

وهي سدود: الموجب، والوالا، والتنور.

وفي مجال الخدمات الصحية تؤكد اللجنة لمجلسكم الكريم على توصيتها في العام الماضي بالطلب الى الحكومة بتوسيع مظلة التأمين الصحي في خطة وطنية نحو التأمين الصحي الشامل، كما ترى الطلب من خلال مجلسكم الكريم الى الحكومة بالعمل على الاعاز للمراكز الطبية الشاملة بفتح ابوابها للمواطنين ليلاً وان تزود بالاطباء المناوبين لاستقبال الحالات الطارئة.

١٢- الاستمرار في دعم القوات المسلحة والاجهزة الامنية والتي هي درع الوطن وعينه الساهرة. واللجنة المالية ترى ان ارقام الموازنة لا تشير الى دعم حقيقي لقواتنا المسلحة خصوصا فيما يخص تطويرها تحديثا وتدريباً وتسليحاً.

كما ترى اللجنة المالية ان تحسين اوضاع متسببيها بما يكفل لهم العيش بكرامة لم يعكس من خلال ارقام هذه الموازنة.

وعليه فان اللجنة المالية تنسب الى مجلسكم الكريم بالطلب الى الحكومة:

أ - زيادة مرتبات متسبي القوات المسلحة والاجهزة الامنية بما لا يقل عن عشرين دينارا لكل عامل فيها اعتبارا من ١٩٩٣/١/١.

ب - تعديل اوضاع قدامى المتقاعدين وتحسين مرتباتهم بزيارة حقيقية تمكّنهم من الحد الأدنى للكفاف والعيش بكرامة اعتبارا من ١٩٩٣/١/١ وشمولهم بالاستفادة من صندوق الاسكان العسكري.

١٣- رفع مستوى ذوي الدخول المحدودة والمتدنية وتحسين اوضاعهم وهم موظفو الدولة. ترى اللجنة المالية ان الموازنة لم تتعامل تعاملًا رقميًا مع هذه الشريحة الكبيرة من ابناء شعبنا، وهم جيش الموظفين الذين تأكلت دخولهم واصبحوا يعيشون اوضاعا صعبة بلغت بهم حد العنت.

من هنا ترى اللجنة المالية ان تنسب الى مجلسكم الكريم بالطلب الى الحكومة:

أ - احداث زيادة معقولة على مرتبات موظفي الدولة بما لا يقل عن عشرين دينارا لكل موظف اعتبارا من ١٩٩٣/١/١.

ب - تعديل اوضاع قدامى المتقاعدين وفق معادلة تكفل الحد الأدنى من الكفاف والعيش بكرامة اعتبارا من ١٩٩٣/١/١.

١٤- دعم برامج التطوير الاداري:

لقد كثر الحديث عن التطوير الاداري وتكرر التركيز عليه في كل مناسبة تشكل فيها حكومة، وفي كل خطاب موازنة يتلى امام هذا المجلس.

الا ان اللجنة المالية تود ان تبسط قناعتها امام مجلسكم الكريم والتي ربما يشارك معظم الزملاء فيها ان اقل جوانب الدولة تطورا، هو جهاز الادارة العامة فيها.

لقد لاحظت اللجنة في العام الماضي كما لاحظت هذا العام من خلال مناقشتها لموازنة بعض الوزارات والحديث مع مسؤوليها ان هناك تسببا وفوضى وتدهورا اداريا، وتعقيدا في الاجراءات وتداخلا في الصلاحيات، ونقصا في الكفاءات وضعفا واضحا في نظم المعلومات، ومركزية شديدة، وانتشارا للمحسوبية والشمولية في اجهزة الادارة، وغيابا لمعايير الجدارة والاهلية وعدم الالتزام بوضع الشخص المناسب في المكان المناسب. لقد اطلق عدد من الوزراء ايدلهم في ادارة المال العام الذي اتهموا على ادارته وفق مصالح شخصية وغايات انتخابية وكان معظم هؤلاء (وللاسف) من الوزراء النواب الامر الذي يستدعي علاجاً سريعاً لهذه الظاهرة الخطيرة. لقد لاحظت اللجنة باختصار وجود ازمة في الادارة لا يمكن ان تكون مؤهلة لادارة الازمات ونحن دولة كتب عليها ان تعيش ظروفًا متأزمة.

ثالثا : تبويب وتنظيم الموازنة:

لقد اخذت الحكومة مشكورة بتوصيات اللجنة المالية في العام الماضي لهما يتعلق بتحسين تبويب الموازنة من حيث اعادة ترقيم صفحات وثيقة الموازنة بشكل تسلسلي كما تم تجميع مساهمات الحكومة في النفقات الرأسمالية تحت فصل وزارة المالية ٢/٤٢، وكذلك تمت اضافة عمود رابع في جداول الموازنة لغاية اعادة التقدير بما يسهل عملية المقارنة في توقع وتقدير النفقات والايرادات في وثيقة الموازنة.

كما جاء التحسن في خطاب الموازنة ايضا من حيث الجداول الملحقه به والتي تعطي صورة تفصيلية عن اتجاهات التطور للمؤشرات الاقتصادية والمالية لعدة سنوات.

رابعا : تحليل ارقام الموازنة :

ان نظرة تحليلية لارقام الموازنة التي بين يدي مجلسكم الكريم لتقود الى ما يلي:

بلغ مجمل الانفاق العام في الموازنة (١٣٢٨) مليون للموازنة الجارية والرأسمالية ، فاذا ما اضيف الى ذلك اتفاق موازنة التمويل (٣١١) مليون تقريبا يصبح مجمل الانفاق العام الحقيقي في الموازنة (١٦٣٩) مليون دينار كان توزيعها على النحو التالي :

وجه الانفاق	المبلغ	نسبته الى مجمل الانفاق
١ - نفقات جارية للجهازين المدني والعسكري .	حوالي ٦٠٢ مليون	٣٦٠٧٪
٢ - فوائد القروض الخارجية والداخلية .	حوالي ١٦٠ مليون	٩٧٪
٣ - نفقات اخرى (دعم التمويل والنفقات العامة ، دعم المؤسسات المساهمات ، البعثات واخرى .	حوالي ٢٢٥ مليون	١٣٧٪
٤ - نفقات رأسمالية	حوالي ٣٤٠ مليون	٢٠٧٪
٥ - تسديد اقساط القروض الداخلية والخارجية .	حوالي ٣١١ مليون	١٨٩٪

يتضح من الجدول اعلاه ان الانفاق الرأسمالي وخدمة القروض (اقساط وفوائد) يشكل ما نسبته ٤٩٪ من اجمالي الانفاق العام وهو خطوة متقدمة في الاتجاه الصحيح اذ يوجه نصف الانفاق الى الانفاق الرأسمالي بينما يشكل الانفاق الجاري ، ودعم المؤسسات ودعم مستوى ذوي الدخل المحدود ما نسبته ٥١٪ تقريبا من مجمل الانفاق العام .

اما كيفية تمويل هذا الانفاق فقد كانت نسب تمويله على النحو التالي :-

مصدر التمويل	قيمة التمويل	نسبة التمويل من مجمل الانفاق
١ - الايرادات المحلية بما فيها اقساط القروض المستردة .	١١٦٥ مليون	٧١٪ تقريبا
٢ - المساعدات	١٥٥ مليون	٩٪ تقريبا
٣ - القروض	٣١٩ مليون	١٩٪ تقريبا
٤ - التمويل الخارجي والداخلي (القروض + المساعدات) .	٤٧٤ مليون	٢٩٪ تقريبا

واما نسبة توزيع النفقات الرأسمالية على القطاعات والاقاليم لعام ١٩٩٣ فانها موضحة لحضراتكم على النحو التالي :-

القطاعات التنموية	الاقاليم	الخدمات	البنية التحتية	الزراعة	القطاع	النسبة من مجمل الانفاق
١ - الخدمات الاجتماعية	٣٦٥٢	٢٤٧٢٧	١٤٢٨٨	٣٧٥٤	٣٠٩٦٥	١١٠٨٨٦
٢ - البنية التحتية	٤٠٥٣٤	١٢٥١٧	١٨٤٤٨	٩٢٦١	٨١٨٧٥	١٦٢٥٣٥
٣ - الاقتصادية الاخرى	٣٨٨٠	٣٠٦٩	١٢٨٩	١٢٤٧	٥٧٢٢٠	٦٧١٠٥
المجموع	٨١٢٦٦	٤٠٣١٣	٣٤٠٢٥	١٤٢٦٢	١٧٠٤٦١	٣٤٠٣٢٦
النسبة المئوية من مجمل الانفاق	٢٤٪	١٢٪	١٠٪	٤٪	٥٠٪	١٠٠٪

معالي الرئيس ،

حضرات الزملاء المحترمين ،

لقد كان الاداء المالي والاقتصادي للدولة من خلال موازنة عام ١٩٩٢ اداء متميزا بكل المعايير والمؤشرات الاقتصادية والمالية التي سبق استعراضها وتظهر موازنة عام ١٩٩٣ اداء متقدما ومتميزا ايضا الامر الذي يستوجب الاحترام والتقدير ، لكن اداء الجهاز الاداري للحكومة كان اداء قاصرا عن الحدود والتوقعات التي نتظرها الامر الذي يستدعي ايلاء التطوير الاداري اهتماما جادا يوضع خطة شاملة في برنامج للتصحيح الاداري يحتاج الى جرة واجراءات حازمة لتصحيح هيكل الدولة الاداري وتطويره على غرار برنامج التصحيح الاقتصادي الذي حمل معه معاناة اجتماعية لكن ثمارها بدأت تظهر ايجابية على المستوى الوطني . وترى بالقدر نفسه ضرورة المبادرة الى وضع برنامج اصلاح وتطوير اداري شامل على مستوى الهيكل والوظيفة والتشريعات وعلى مستوى القوى العاملة في الجهاز الاداري . ان مشكلتنا الملحة لم تعد في المال وفقرته بل اصبحت ماثلة في الادارة اولا وفي العاملين معها ثانيا .

معالي الرئيس ،

حضرات الزملاء المحترمين

ان خلاصة دراسة اللجنة المالية لمشروع قانون الموازنة لتقود بكل امانة الى القول بان هذه الموازنة قد جاءت متقدمة على كل الموازنات السابقة اذ ادخلتنا عمليا في مرحلة الاعتماد الذاتي على مواردنا المحلية في تمويل انفاقنا الجاري ونسبة عالية من انفاقنا الرأسمالي .

وقد راعت الموازنة توزيع الموارد على القطاعات بشكل عادل ومتوازن نسبيا ، كما راعت

من هنا فالتناوب لنسب المجلسكم الكريم الموافقة على مشروع قانون الموازنة العامة لعام ١٩٩٣ في ضوء التوصيات الواردة في تقريرنا حول مشروع هذه الموازنة.

وختاماً، فإن اللجنة المالية اذ تتقدم لمجلسكم الكريم بتقريها عن مشروع قانون الموازنة العامة لعام ١٩٩٣ لترجو الموافقة عليه وفق ما تضمنه هذا التقرير من توصيات والله نسأل السداد في القول والرشاد وفي العمل انه سميع مجيب.

والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته.

امين عام مجلس الامة
صالح الزعبي

«اللجنة المالية»

جدول رقم (١١)
كشف بالبالغ المصروفة من صندوق المودة الوطنية
موزعة على المحافظات والاولوية

[illegible]

Z11	Z10	Z11 Z13 Z15	١٧٥٠٠٠٠ ١٠٩١١٠٠٠ ٥١٧٣٠٠٠	١١٦٨٤٠٠٠ ٤١٨٤٠٠٠ ١٥٠٣٠٠٠	٤٣٠ ٧١٠ ٢٠٠	٥٨٣٣١ ٢٧٠٦٨ ٣١٤٣٢	عائلة الزرقاء السلط غير معل الزرقاء الجنوبية
			٢٤٠٨٣٠٠٠	١٧٣٧١٠٠٠	٥٤٠	١١١٧٣١	الجميع
Z11 + Z15	Z13	Z13	٤٤٤٤٣٠٠٠	٢١١٨٩٠٠٠	١٣٠٠	٢١١٩٣١	عائلة الكرك الكرك
			٤٤٤٤٣٠٠٠	٢١١٨٩٠٠٠	٣٠٠	٢١١٩٣١	الجميع
	Z1	Z13 Z15 Z17	١٧٣٥٩٠٠٠ ١٠٩٣٠٠٠ ١٢٤١١٠٠٠ ٩٣٣١٠٠٠	١٢٤٨٣٠٠٠ ١٠٠٠ ١٠٠ ٥٢٩٠٥٠٠	٤٧٠ ١٧٠ ١٠٠ ٦١٠	٤٨٣٠٠ ١٠٧٦٤ ٢٤٠١٢ ٣٩٧٤٤	عائلة مسان مسان الزرك زادي موسى القبيلة
			٣٠١٩٦١٠٠٠	١٧٣٧١٠٠٠	١٣٥٠	١٢٧٨٣٠٠	الجميع
		Z17	٢٢٤١٧٠٠٠	١٤٦٢٠٥٠٠٠	٢٥٠٠	٨٠٥٩٢	عائلة الزرقاء الزرقاء
Z17		Z17	٢٢٤١٧٠٠٠	١٤٦٠٥٠٠٠٠	٢٥٠٠	٨٠٥٩٢	الجميع

Z11 + Z17	Z13 Z15 Z17	٤٠١١٤٠٠٠ ٧٨٧٠٤٠٠٠	٢١١٨٩٠٠٠ ١٠٠٠	١٣٠ ١٣٠	١٣٠٣٣ ٧٨٧٠٤	عائلة القوق عائلة القوق
		(٤٢٩٧١٠٠٠)	٢١١٨٩٠٠٠	١٣٠	(١١١٧٣١)	الجميع
Z11 + Z17	Z13 Z15 Z17	٨٥١٨٠٠٠ ٨٨١٦٠٠٠ (٩٤٥٠٠٠٠)	٥٤٣٧٠٠٠ ٢٠٠ ٥٤٣٧٠٠٠	٩٥٠ ٣٠ ١٢١٠	٣٠٣١٠ ٨٥٥١ (٣٥٩١٦)	عائلة القوق عائلة القوق عائلة القوق
						الجميع
		٣٣٥٤١٨٧٠٠٠	١٧٨٤٣٧٠٠٠	٣٠٥٢	(١٥٢٤٥٢)	الجميع الكلي

جدول رقم (١)
معدلات الفقر والبطالة والفروض
والتمويل القدم حسب المحافظات
للسنة ١٩٩٢

المحافظة	% السكان	% الفقر لسنه ١٩٩١	% البطالة لسنه ١٩٩١	عدد الفروض للشارع	% التمويل لسنه ١٩٩٢
عمان	٤١,٨	١٦,٤	١٧,١	٣٢٢	١٧,٠٩
الزرقاء	١٥,٤	٢٧,٣	٢٣,٠	٥٢	٢٧,٥
الربيع	٣٥,١	٣٣,٢	١٤,٨	١٧,٨	٢٧,٧
الفرق	٢,٧	٣٨,٩	١٥,٤	٤١	١٨,٠
الاقلام	٦,٨	٣٢,٠	١٧,٠	٥٢	٢٢,١
الكرك	٤,٠	٢٥,١	١٤,٤	٧,٨	٤٠,٧
القفية	١,٤	٢٥,٩	١٣,٦	٤٣	١٧,٧
مسان	٤,٣	٣٠,٨	١١,٠	١٩	٩,٨
الجميع	١٠,٠	٢٤,٧	١٧,١	٣٥	٢٧,٤

السيد الأمين العام:

٤ - مقررات اللجان:

١ - اللجنة القانونية:

١ - القرار رقم (١) تاريخ ١٩٩٣/١/٤ بشأن ما يلي:

١ - مشروع قانون محكمة بلدية سحاب لسنة ١٩٩٢.

٢ - مشروع قانون محكمة بلدية الرصيفة لسنة ١٩٩٢.

٣ - قانون مؤقت رقم ٢٨ لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاع المدني العام.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: عطوفة ابو محمد، مقرر اللجنة القانونية.



السيد نجيب الرشيدان مقرر اللجنة القانونية:

بسم الله الرحمن الرحيم
دولة الرئيس، حضرات الاعيان المحترمين

قرار رقم (١)

اجتمعت اللجنة القانونية لمجلس الاعيان يوم الاثنين الموافق ١٩٩٣/١/٤ برئاسة دولة السيد احمد عبيدات النائب الثاني لرئيس مجلس الاعيان، ويحضر سعادة مقرر اللجنة السيد نجيب الرشيدان واصحاب المعالي والسعادة الاعضاء السادة:

محمد رسول الكيلاني، عمر النابلسي، الدكتور اسحق الفرعان، سالم مساعدة، محمد عوده الفرعان، نذير رشيد، طارق علاء الدين، الدكتور كمال الشاهر وأمين شقير.

كما حضر الاجتماع الاعيان السادة:

عبدالله صلاح، ليلى شرف، ابراهيم ايوب، جمعه حماد، حسني عايش، ونظرت اللجنة في مشاريع القوانين المحالة اليها من مجلس الاعيان وهي:

١ - مشروع قانون محكمة بلدية سحاب لسنة ١٩٩٢.

٢ - مشروع قانون محكمة بلدية الرصيفة لسنة ١٩٩٢.

٣ - القانون المؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاع المدني.

وبعد المناقشة والمداولة، قررت اللجنة الموافقة عليها كما وردت من مجلس النواب كما نرجو اللجنة المجلس الكريم السطلب من الحكومة بوضع قانون موحد شامل لجميع محاكم البلديات في المملكة، وتوصي اللجنة المجلس الكريم بالموافقة على قرارها هذا.

أمين عام مجلس الأمة
صالح الزعبي
اللجنة القانونية

ملاحظة:

أما بالنسبة لقانون صندوق شهداء الدفاع المدني رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ ، فقد جرى تصويت على المادة (١٠) منه وحازت الموافقة

عليها بالأكثرية.

كما أن التوصية التي ذكرناها ليست اقتراح بقانون. وشكراً دولة الرئيس.

مشرع قانون رقم () لسنة ١٩٩٢ قانون محكمة بلدية سحاب

اللجنة القانونية
لمجلس الاعيان

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	المادة كما وردت بالتشريع
موافقة كما وردت من مجلس النواب.	المادة (١) شطب كلمة (شهورين) الواردة فيها والاستعاضة عنها بكلمة (شهر)	<p>المادة ١ - يسمى هذا القانون (قانون محكمة بلدية سحاب لسنة ١٩٩٢) ويعدل به بعد مرسومين عن تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.</p> <p>المادة ٢ - تجتث في مدينة سحاب محكمة تدعى (محكمة بلدية سحاب) وتعتبر محكمة صلح من جميع الرجوع وتسبر إجراءات المحاكمة فيها وفق قانون محاكم الصلح وقانون اصول المحاكمات الجزائية المعمول به.</p> <p>المادة ٣ - ١ - تتألف هذه المحكمة من قاضي مشور ويعين لها قاضي أو أكثر حسباً تقتضيه الحال وذلك بالطريقة التي يعين بها القضاة النظاميون وتنفذ في المكان الذي تعده لها بلدية سحاب بموافقة وزير العدل.</p> <p>ب - يعين هذه المحكمة منيع عام يتولى إمامها وظائف وصلاحيات القاضي العام للنقض عليها في قانون محاكم الصلح وقانون اصول المحاكمات الجزائية وذلك بالمرئيم والمخالفات الداخلة ضمن اختصاصها يقتضي أحكام هذا القانون ولأي تعديلات تقرر عليه، ولك أن يعين منيع عام يقوم قاضي المحكمة بهام وظيفته.</p>

محضر الجلسة الرابعة من الدورة العادية الرابعة المنعقدة في ١٢/١/١٩٩٣م

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	مادة كما وردت بالشروع
موافقة كما وردت من مجلس النواب.	موافقة كما وردت بالشروع	<p>ج - يعين هذه المحكمة كاتب او اكثر بالطريقة التي يعين بها كنية المحاكم النظامية اما الموظفون غير المنتخبين ويعقودون بقرار من وزير العدل بناء على ترشيح امين عام وزارة العدل.</p> <p>المادة ٤ - تختص محكمة بلدية سحاب وموظفوها لاشراف وزارة العدل وتبصر على تعليم القوانين والانظمة والتعليمات التي تعلق على عاكم الصلح وعلى موظفي وزارة العدل.</p> <p>المادة ٥ - ١ - تلتزم بلدية سحاب بتقاع انشاء هذه المحكمة وسأ تحتاج اليه من سجلات وارواق ومطبوعات كما تلتزم بدفع رواتب القضاة والموظفين وعلاواتهم وتنفقاتهم الأخرى من صندوقها الخاص وفقاً للقوانين والانظمة والتعليمات التي تنطبق على القضاة المنتخبين وعلى موظفي وزارة العدل.</p> <p>ب - تعتبر خدمة القضاة والموظفين المنتخبين في محكمة بلدية سحاب خدمة مقيمة للتقاعد لجانبات قانون التعاقد الذي وتولى البلدية حسم عائدات التعاقد من رواتبهم واراسالاً شهرياً الى صندوق التقاعد.</p>

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	مادة كما وردت بالشروع
موافقة كما وردت من مجلس النواب.	موافقة كما وردت بالشروع	<p>المادة ٦ - ١ - لوزير العدل ان يتتبع يا من القضاة في محكمة بلدية سحاب او للدعي العام فيها ليقوم بوظيفة قاضي صلح او مدعي عام في اي محكمة اخرى كما يجوز له ان يتتبع اي قاضي صلح او مدعي عام ليقوم بوظيفة قاضي او مدعي عام في محكمة بلدية.</p> <p>ب - لوزير العدل ان يتتبع مدعي عام محكمة بلدية سحاب ليعمل قاضياً في هذه المحكمة.</p> <p>المادة ٧ - ١ - تختص محكمة بلدية سحاب في النظر والفصل في الجرائم التي تتركب ضمن منطقة البلدية خلافاً لاحكام القوانين التالية والانظمة الصادرة او التي يستفاد بتطبيقها والتعديلات التي تطرأ على هذه القوانين والانظمة او تحل عليها:</p> <p>١ - قانون البلديات رقم (٣٩) لسنة ١٩٥٥.</p> <p>٢ - قانون تنظيم المدن والقرى والبلدية رقم (٣٩) لسنة ١٩٦٢.</p> <p>٣ - قانون السير رقم (١٤) لسنة ١٩٨٤.</p> <p>٤ - قانون رخص الهن رقم (٢) لسنة ١٩٧٩.</p> <p>٥ - قانون رسوم خدمات الكتيب الهية في المناطق البلدية رقم (٣) لسنة ١٩٧٩.</p>

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	المادة كما وردت بالمشروع
موافقة كما وردت من مجلس النواب.	موافقة كما وردت بالمشروع	<p>٦- قانون الحرف والصناعات رقم (١٦) لسنة ١٩٥٣ .</p> <p>٧- الجرائم المتعلقة باللكوة الصحية ومكافحة المآلرا المنصوص عليها في الفصول التاسع والعاشر والثاني عشر على التوالي من قانون الصحة رقم (٢١) لسنة ١٩٧١ .</p> <p>٨- الجرائم المتعلقة بمكافحة امراض الحيوان والحجر البيطري المنصوص عليها في الفصليين الاول والثاني من الباب العاشر من الكتاب الثاني من قانون الزراعة رقم (٢٠) لسنة ١٩٧٣ والجرائم المتعلقة ببيع الحيوانات وسلعها المنصوص عليها في الباب الحادي عشر من الكتاب الثاني من القانون المذكور.</p> <p>ب - تحكم هذه المحكمة بازالة المخالفات والتعويض عن الضرر الذي لحق بالبلدية من جراءها وذلك بالأصالة الى المقويات التي تخص بالنظر فيها.</p>

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	المادة كما وردت بالمشروع
موافقة كما وردت من مجلس النواب.	موافقة كما وردت بالمشروع	<p>المادة ٨ - يكون للمعي عام محكمة بلدية سحاب وللإقليمي في هذه المحكمة في حالة عدم وجود مدع عام صلاحية تنفيذ الأحكام التي تصدرها محكمة البلدية كما يكون لأي منها صلاحية تنفيذ الأحكام التي تصدرها أو أصدرتها المجالس العسكرية للقوات المسلحة الأردنية أو الأمن العام بشأن الجرائم التي ترتكب بالمخالفة للقوانين النافذة فيها في المادة (٧) من هذا القانون وذلك بالتعاون مع الجهات القضائية المختصة في القوات المسلحة ومديرية الأمن العام .</p> <p>المادة ٩ - أ - تدفع الرسوم والغرامات التي تستوفها أو تفرضها محكمة بلدية سحاب إلى صندوق البلدية وعند عدم دفع الغرامة المحكوم بها يتم تحويلها إلى السجن وفقاً لأحكام قانون المقويات المعمول به .</p> <p>ب - إقليمي محكمة بلدية سحاب حق تحويل عقوبة الحبس إلى الترامة طبقاً لأحكام قانون المقويات .</p>

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	مادة كما وردت بالمشروع
موافقة كما وردت من مجلس النواب .	موافقة كما وردت بالمشروع	<p>المادة ١٠ - يتم حضور محكمة بلدية سحاب ورجال الشرطة بالتبليغات التي تتطلبها اجراءات هذه المحكمة .</p> <p>المادة ١١ - أ - ترسل محكمة بلدية سحاب جدولاً بالأحكام التي تصدرها موزة كل خمسة عشر يوماً الى النائب العام كي ترسل القضاة القصوراة لديها خلال عشرة أيام من تاريخ الفصل فيها الى مدعي عام محكمة البلدية عند رجوعه او الى مدعي عام سحاب عندما لا يكون للمحكمة مدع عام .</p> <p>ب - للنائب العام ولدعي عام سحاب اذا لم يكن لمحكمة بلدية سحاب مدع عام استئناف الأحكام التي تصدرها محكمة البلدية خلال المدة المحددة لذلك في قانون عاكم الصلح .</p> <p>المادة ١٢ - تستمر المحاكم الأخرى في النظر والفصل في القضايا القائمة لديها والتي أصبحت من اختصاص محكمة بلدية سحاب عند العمل بهذا القانون ويقال الأحكام التي تصدر فيها الى محكمة بلدية سحاب لتنفيذها وبما الأحكام التي صدرت قبل ذلك لم يتم تنفيذها فتروح للتنفيذ لدى محكمة بلدية سحاب .</p> <p>المادة ١٣ - رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون .</p>

تذير صليات
مدير شؤون مجلس الاعيان

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	مادة كما وردت بالمشروع
موافقة كما وردت من مجلس النواب	<p>المادة (١) :</p> <p>شطب كلمة (شهورين) الواردة فيها والاستعاضة عنها بكلمة (شهر) .</p>	<p>المادة ١ - يسمى هذا القانون وقانون محكمة بلدية الرصيفة لسنة ١٩٩٢ (لسنة ١٩٩٢ قانون محكمة بلدية الرصيفة</p> <p>مورد شهرين من تاريخ نشر في الجريدة الرسمية .</p> <p>المادة ٢ - تحدد في مدينة الرصيفة محكمة تدعى (محكمة بلدية الرصيفة) وتعتبر محكمة صلح من جميع الوجوه وتسير اجراءات المحاكمة فيها وفق قانون عاكم الصلح وقانون اصول المحاكمات الجزائية المعمول به .</p> <p>المادة ٣ - أ - تتألف هذه المحكمة من قاض مفرد وبعين ها قاض او اكثر حسباً تقتضيه الحال وذلك بالطريقة التي يعين بها القضاة القضاة ويتعقد في المكان الذي تدمه ها بلدية الرصيفة بواسطة وزير العدل .</p> <p>ب - يعين هذه المحكمة مدع عام يتولى اماتها وثائق وصلات المحاكمات العام النصوص عليها في قانون عاكم الصلح وقانون اصول المحاكمات الجزائية وذلك بالترتيب والاعاقبات الداعاة ضمن اختصاصها بتقضي احكام هذا القانون ذاتي تعديلات تعزل عليه، والى ان يعين مدع عام يقوم قاضي المحكمة بعمل وظيفة .</p>

مجلس الاعيان

المادة كما وردت بالمشروع

مجلس الاعيان

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	اللائحة كما وردت بالشروع
موافقة كما وردت من مجلس النواب	موافقة كما وردت بالشروع	<p>ج - يعين هذه المحكمة كاتب او اكثر بالطريقة التي يحددها كنية المحاكم النظامية اما الموظفون غير المستفيدين ويعتقدون بقرار من وزير العدل بناء على تشييب امين علم وزارة العدل .</p> <p>اللائحة ٤ - تخضع محكمة بلدية الرصيفة وموظفوها لاشراف وزارة العدل وتسري عليهم القوانين والأنظمة والتعليمات التي تنطبق على عاكن الصلح وصل موظفي وزارة العدل .</p> <p>اللائحة ٥ - أ - تلتزم بلدية الرصيفة بتفقات انشاء هذه المحكمة وما تحتاج اليه من سجلات وازراق ومطبوعات كما تلتزم بدفع رواتب القضاة والموظفين وعلواتهم وتنفقاتهم الاخرى من صندوقها الخاص وفقاً للقوانين والأنظمة والتعليمات التي تنطبق على القضاة النظاميين وصل موظفي وزارة العدل .</p> <p>ب - تعتبر خدمة القضاة والموظفين المستفيدين في محكمة بلدية الرصيفة خدمة مغيرة للتقاعد لغايات قانون التعاقد الذي وتكمل البلدية حسم عائدات التعاقد من رواتبهم وارسلها شهرياً الى صندوق التعاقد .</p>

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	اللائحة كما وردت بالشروع
موافقة كما وردت من مجلس النواب	موافقة كما وردت بالشروع	<p>اللائحة ٦ - أ - لوزير العدل ان يتدب اياً من القضاة في محكمة بلدية الرصيفة او للدعي العام فيها ليقوم بوظيفة قاضي صلح او مدعي علم في اي محكمة اخرى كما يجوز له ان يتدب اي قاضي صلح او مدعي علم ليقوم بوظيفة قاضي او مدع علم في محكمة بلدية الرصيفة .</p> <p>ب - لوزير العدل ان يتدب مدعي علم محكمة بلدية الرصيفة ليعمل قاضياً في هذه المحكمة .</p> <p>اللائحة ٧ - أ - تخضع محكمة بلدية الرصيفة في النظر والفصل في الجرائم التي ترتكب ضمن منطقة البلدية خلافاً لاحكام القوانين التالية والأنظمة الصادرة او التي ستصدر بحكمها والتعديلات التي تطرأ على هذه القوانين والأنظمة او تحل عليها :</p> <p>١ - قانون البلديات رقم (٢٩) لسنة ١٩٥٥ .</p> <p>٢ - قانون تنظيم المدن والقري والأريية رقم (٢٩) لسنة ١٩٦٦ .</p> <p>٣ - قانون السير رقم (١٤) لسنة ١٩٨٤ .</p> <p>٤ - قانون رخص المهن رقم (٢) لسنة ١٩٧٩ .</p> <p>هـ - قانون رسوم خدمات المكاتب المهنية في المناطق البلدية رقم (٢٩) لسنة ١٩٧٩ .</p>

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	مادة كما وردت بالشروع
موافقة كما وردت من مجلس النواب	موافقة كما وردت بالشروع	<p>٦- قانون الحرف والصناعات رقم (١٦) لسنة ١٩٥٣ .</p> <p>٧- الجرائم المتعلقة بالكار، الصحية ومكافحة اللاريا المنصوص عليها في المصومل التاسع والعاشر والثاني عشر على التوالي من قانون الصحة العامة رقم (٢١) لسنة ١٩٧١ .</p> <p>٨- الجرائم المتعلقة بمكافحة امراض الحيوان والجحر البيطري المنصوص عليها في الفصلين الأول والثاني من الباب العاشر من الكتاب الثاني من قانون الزراعة رقم (٢٠) لسنة ١٩٧٣ والجرائم المتعلقة بذبح الحيوانات وسلخها المنصوص عليها في الباب الحادي عشر من الكتاب الثاني من القانون المذكور.</p> <p>ب - تحكم هذه المحكمة بإزالة المخالفات والتعويض عن الضرر الذي لحق بالبلدية من جرأتها وذلك بالإضافة إلى العقوبات التي تخص بالنظر فيها .</p>

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	مادة كما وردت بالشروع
موافقة كما وردت من مجلس النواب	موافقة كما وردت بالشروع	<p>المادة ٨ - يكون للمعي عام محكمة بلدية الرصيفة والقاضي في هذه المحكمة في حالة عدم وجود مدع عام صلاحية تنفيذ الأحكام التي تصدرها محكمة البلدية كما يكون لأي منها صلاحية تنفيذ الأحكام التي تصدرها أو أصدرتها المجالس العسكرية للقوات المسلحة الأردنية أو الأمن العام بشأن الجرائم التي ترتكب بالمخالفة للقوانين النسل إليها في المادة (٧) من هذا القانون وذلك بالتعاون مع الجهات القضائية المختصة في القوات المسلحة ومديرية الأمن العام .</p> <p>المادة ٩ - أ - تدفع الرسم والقرامات التي تستوفيها أو تفرضها محكمة بلدية الرصيفة إلى صندوق البلدية وعند عدم دفع الغرامة المحكوم بها يتم تحويلها إلى الحبس وفقاً لأحكام قانون العقوبات المعمول به .</p> <p>ب - لقاضي محكمة بلدية الرصيفة حق تحويل عقوبة الحبس إلى الغرامة طبقاً لأحكام قانون العقوبات .</p> <p>المادة ١٠ - يقوم محمرو محكمة بلدية الرصيفة ورجال الشرطة بالتبليغات التي تتطلبها إجراءات هذه المحكمة .</p>

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	مادة كما وردت بالشروع
موافقة كما وردت من مجلس النواب	موافقة كما وردت بالشروع	<p>المادة ١١ - أ - ترسل محكمة بلدية الرصيفة جنوفاً بالأحكام التي تصدرها مرة كل خمسة عشر يوماً إلى النائب العام كما ترسل القضايا القصيرة لديها خلال عشرة أيام من تاريخ الفصل فيها إلى مدعي عام محكمة البلدية عند وجوده أو إلى مدعي عام الرصيفة عندما لا يكون للمحكمة مدع عام.</p> <p>ب - للنائب العام وندعي عام الرصيفة إذا لم يكن لمحكمة بلدية الرصيفة مدع عام استئناف الأحكام التي تصدرها محكمة البلدية خلال المدة المحدودة. لذلك في قانون عاكم الصلح.</p> <p>المادة ١٢ - تستمر المحاكم الأخرى في النظر والفصل في القضايا القائمة لديها والتي أصبحت من اختصاص محكمة بلدية الرصيفة عند العمل.</p> <p>هذا القانون ونحال الأحكام التي تصدر فيها إلى محكمة بلدية الرصيفة لتنفيذها وأما الأحكام التي صدرت قبل ذلك لم يتم تنفيذها فتورع للتنفيذ لدى محكمة بلدية الرصيفة.</p> <p>المادة ١٣ - رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ أحكام هذا القانون.</p> <p>مدير شؤون مجلس الاعيان ندير صليات</p>

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	مادة كما وردت في القانون المؤقت
موافقة كما وردت من مجلس النواب	موافقة	<p>المادة (١) يسمى هذا القانون (قانون صندوق شهداء الدفاع المدني العام ١٩٨٩) ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.</p> <p>المادة (٢) يكون للأحكام التالية ختياً وردت في هذا القانون العالي المخصصة لها أدناه ما لم تقل القرينة على غير ذلك.</p> <p>الصندوق: صندوق شهداء الدفاع المدني.</p> <p>المديرة: مديرية الدفاع المدني العام.</p> <p>المدير: مدير الدفاع المدني العام أو من ينيه جيلاً لنيابات تنفيذ أحكام هذا القانون.</p> <p>اللجنة: لجنة إدارة الصندوق المؤلفة وفق أحكام هذا القانون.</p> <p>الرئيس: رئيس اللجنة.</p> <p>الشهود: الضابط أو ضابط الصف أو الفرد أو الكلف الذي يتولى بسبب قيامه بواجباته الرسمية.</p>

اللجنة القانونية لمجلس الاعيان		
قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاع المدني العام	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاع المدني العام	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاع المدني العام
المادة كما وردت في القانون المؤقت	قانون المؤقت	قانون المؤقت
المادة (٣) يؤسس في المديرية صندوق يسمى (صندوق شهداء الدفاع المدني العام) يهدف الى تقديم المساعدة لاسر الشهداء من الضباط وضباط الصف والافراد والكلتئين في المديرية.	المادة (٣) شطب العبارة التالية: من الضباط وضباط الصف والافراد والكلتئين في المديرية.	المادة (٣) شطب العبارة التالية: من الضباط وضباط الصف والافراد والكلتئين في المديرية.
المادة (٤) ١. يعتبر الصندوق شخصية معنوية له موارثية مستقلة يحله الرئيس. ب. يحل النائب العام الصندوق في المعاول القائمة منه او عليه وتطبق عليها احكام قانون دعاول الحكومة الممول به.	موافقة	موافقة كما وردت من مجلس النواب
المادة (٥) تكون الزاروات المالية للصندوق من:- ١. الاشتراكات الشهرية التي تقتطع من رواتب الضباط وضباط الصف والافراد والكلتئين. ب. أي مساعدات او تبرعات مالية يحصل عليها الصندوق على ان تؤخذ موافقة المدير على المساعدات والتبرعات التي ترد من جهات غير رسمية.	المادة (٥) الفقرة (ب) شطب كلمة (المدين) والاستعاضة عنها بكلمة (الوزير) وازضافة عبارة (وتستيب من المدين) الى آخر الفقرة (ب).	موافقة كما وردت من مجلس النواب

اللجنة القانونية لمجلس الاعيان		
قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاع المدني العام	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاع المدني العام	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاع المدني العام
المادة كما وردت في القانون المؤقت	قانون المؤقت	قانون المؤقت
المادة (٦) ١. تحول ادارة الصندوق لجنة مؤلفة من خمسة ضباط يعينون من قبل المدير لمدة ستين قابلة للتجديد. ب. يعين المدير احد الضباط رئيساً للجنة وتختب اللجنة من بين اعضاءها نائباً للرئيس وامياً للصندوق. ج. يعين المدير امين سر اللجنة والمحاسب والمستخدمين الاخرين وله ان يستبهم من وقت لآخر.	المادة (٦) الفقرة (أ) شطب عبارة من قبل المدير الواردة بعد كلمة يعينون والاستعاضة عنها بالعبارة التالية:- بقرار من الوزير يتألف على تستيب المدير. الفقرة (ب) شطب كلمة (المدين) والاستعاضة عنها بكلمة (الوزير) والارادة فيها. موافقة	موافقة كما وردت من مجلس النواب
المادة (٧) ١. تعقد اللجنة اجتماعاتها كلما دعت الحاجة الى ذلك، وتوافق الضباط القانوني لأي اجتماع تعقده اللجنة بحضور اربعة من اعضاءها على ان يكون الرئيس او نائبه احدهم، وتنفذ قراراتها بالايجاع او بأكورية اصوات الحاضرين، واما تساوت الاصوات يرجح الجانب الذي ايمه رئيس الجلسة. ب. يؤول امين السر تنظيم عاقرس الجلسات وتعين القرارات التي تحفها اللجنة.	موافقة	موافقة كما وردت من مجلس النواب

موافقة كما وردت من مجلس النواب

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهود الدفوع الذي المام
المادة (٨) الفقرة (ب) ب. شطب عبارة (المدير المسام) الواردة في آخرها والاستعاضة عنها بعبارة (الوزير بناء على ترشيح المدير).	المادة (٨) الفقرة (ز) ز. شطب عبارة (ورفعها للمديرين الواردة في آخرها والاستعاضة عنها بعبارة (من الوزير بناء على ترشيح المدير).	المادة (٨) تنطبق باللجنة الأمور التالية:- أ. تخطيط السياسة العامة للصندوق وتقديم قيمة الاعانات وكيفية صرفها. ب. اعداد الموازنة العامة للصندوق واقرارها من قبل المدير العام. ج. مراقبة الحسابات والمقار التي ينص عليها في هذا القانون وحفظها. د. استئصال اموال الصندوق. هـ. دراسة تقرير مدققي الحسابات السنوي وتقديم الترصيات بشأنها للمدير. و. الترسية للمدير بمقدار الاعانة القورية الواجب تقديمها لاسر الشهود والحداديا التي ستقدم لهم في المناسبات القومية والدينية والاعانات التعليمية التي ستقدم لابناء الشهود. ز. اقرار التعليلات الادارية والمالية لادارة الصندوق للمدير لاقرارها.

موافقة كما وردت من مجلس النواب

قرار اللجنة القانونية	قرار مجلس النواب	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهود الدفوع الذي المام
المادة (٩) الفقرة (ب) - شطب كلمة (المديرين) والاستعاضة عنها بكلمة (الوزير) الواردة فيها. - اضافة عبارة (المدير ونوعية اللجنة) بعد كلمة (ترشيح) الواردة فيها.	المادة (٩) الفقرة (ب) - شطب كلمة (المديرين) والاستعاضة عنها بكلمة (الوزير) الواردة فيها. - اضافة عبارة (المدير ونوعية اللجنة) بعد كلمة (ترشيح) الواردة فيها.	المادة (٩) أ. يعتبر الاشتراك في الصندوق اجبارياً لكل ضابط وضابط صف وفرد ومكلف في الدفوع الذي تغطي القطاع الاشتراك شهرياً من رواتبهم من قبل الادارة المالية في المديرية وفقاً لما يلي، وتعتبر خدمة الجزء من الشهر شهراً كاملاً لغايات القطاع:- ١- مكلف او شرطي او عريف ٥٠ فلساً. ٢- رقيب ١٠٠ فلس. ٣- وكيل او تلميذ مرشح ٢٠٠ فلس. ٤- وكيل اول او ملازم او ملازم اول او تقيب ٣٠٠ فلس. ٥- رائد او مقدم ٤٠٠ فلس. ٦- عقيد او فوق ٥٠٠ فلس. ب. للمدير بناء على ترشيح اللجنة زيادة او تخفيض الاعطالات الشهرية المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة.

اللجنة القانونية لمجلس الاعيان	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاح المدني العام	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاح المدني العام	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاح المدني العام
المادة كما وردت في القانون المؤقت	قرار مجلس النواب	قرار اللجنة القانونية	قرار اللجنة القانونية
المادة (١٠) تستثمر اموال الصندوق بإيداعها لدى البنك او بالطريقة التي تقررها اللجنة ولا يجوز استثمارها في مشاريع اسكانية او بالاجراض منها الاغراض الدفاح المدني.	اصادة صياغة المادة (١٠) على النحو التالي تستثمر اموال الصندوق بالطريقة التي تقررها اللجنة وبما يتفق مع احكام الشريعة الاسلامية، ولا يجوز استثمارها في مشاريع اسكانية او بالاجراض منها الاغراض الدفاح المدني.	موافقة	موافقة
المادة (١١) ١. يدفع لورثة الشهيد اعادة قوتية يحددها المدير بناء على توصية اللجنة على ان لا تزيد هذه الاعانة على خمسمائة دينار ولفة واحدة فقط. ب. يجوز في الاعياد القومية والدينية تقديم هدايا نقدية او عينية لسائلات الشهداء وفقاً لقرارات اللجنة.	موافقة	موافقة	موافقة
المادة (١٢) تبدأ السنة المالية للصندوق في الأول من شهر كانون الثاني من كل سنة وتنتهي في الحادي والثلاثين من شهر كانون الأول من السنة ذاتها.	موافقة	موافقة	موافقة

موافقة كما وردت من مجلس النواب

اللجنة القانونية لمجلس الاعيان	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاح المدني العام	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاح المدني العام	قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاح المدني العام
المادة كما وردت في القانون المؤقت	قرار مجلس النواب	قرار اللجنة القانونية	قرار اللجنة القانونية
المادة (١٣) ١. تحسك الدفاتر المالية التالية من قبل امين الصندوق بعد تزقيها وتضمها حسب الامور:- ١- دفتر الصندوق لقبد المبالغ التي تدخل الصندوق وتصرف منه بموجيب استات. ٢- دفتر الاستاذ بجوي جميع معاملات الصندوق بصورة ايجالية ويعتبر سجل الرتب لدى مدير الادارة المالية سجل استاذ اقراسي. ٣- السجلات والدفاتر التي يتطلب النظام المالي اقتناها. ٤- ملفات بارقام متسلسلة للمراسلات. ب. يقوم ديوان المحاسبة بتدقيق حسابات الصندوق. المادة (١٤) ١. عند عجز الصندوق عن تقديم الاعانات تتولى المديرية تسديد النقض من الموارذ التي تجدها مناسبة، شريطة ان لا تتحمل الحرية او موازنة الدفاح المدني اي نفقات فله العافية. ب. في حالة حل الصندوق تصيح جميع موجوداته ملكاً للجمعية الخيرية التابعة للمديرية.	موافقة	موافقة	موافقة
المادة (١٥) لمجلس الوزراء اسعبار الانظمة اللازمة لتنفيذ احكام هذا القانون. المادة (١٦) رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون.	موافقة	موافقة	موافقة

موافقة كما وردت من مجلس النواب

مدير شؤون الاعيان
ناتير عطيت

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
معالي الأخ محمد رسول.

السيد محمد رسول الكيلاني: بسم الله الرحمن الرحيم، سيدي الرئيس، اخواني الأعضاء، ارجو أن اقترح سنداً لأحكام المادة (٤٨) من النظام الداخلي الذي ينص انه «... يجوز الاكتفاء بتلاوة قرار اللجنة والأسباب الموجبه اذا وافق المجلس على ذلك وقراءة المواد التي يقترح أحد اعضاء المجلس أو بعضهم مناقشتها».

ارجو اعفاء المقرر من التلاوة والاحد باحكام المادة (٤٨) من النظام الداخلي وشكراً.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: هل يوافق المجلس على ذلك؟

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: إذن قانون محكمة بلدية سحاب. هل من اعتراض على احدى المواد الواردة في هذا القانون؟

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
الأستاذ حمد الفرحان.



السيد حمد الفرحان: دولة الرئيس، اقدم هويتي؟ ولا مش ضروري.

لي بعض ملاحظات بترجي أن اطرحها للاخوان اعضاء المجلس.

اولاً: اتوجه باحترام كبير لقرار اللجنة القانونية، وحضرت بعض جلساتها، لاني اعتبر جميع من فيها مصادر حقيقة للقانون.

ولذلك ارجو أن لا يفهم من اي ملاحظة أبدتها انها اي تساؤل حول ثقتي وقبولي بكل إستنتاجاتهم القانونيه.

ولكن المنطق يفرض علي إثارة بعض هذه الأسئلة والمعرفة العامة.

اولاً: حول المادة (٣) (ب) لعل نقطتي استيضاح اكثر منها اقترح. تقول المادة ٣ (ب): «يعين للمحكمة مدع عام - وهذا امر كله صحيح وقانوني حسب ما ذكره... بمقتضى احكام هذا القانون هذه آخر المادة - واي تعديلات تطرأ عليه. والى أن يعين مدع عام يقوم قاضي المحكمة بمهام وظيفته».

انا تساعلي بسبب المعرفة العامة، القاضي حكم بين طرفين، احدهم المتهم في بلدية سحاب. والثاني المتهم وهو المدعي العام. فهل يجوز للقاضي الذي سيصدر الحكم أن يكون متهماً وقاضياً؟

انا اعتقد أن هذه الفقرة تناقض عدالة القضاء. لا يجوز للمدعي العام للقاضي الذي مفروض فيه ان لا يتبني الاتهام. أن يكون حكماً على المتهم.

المدعي العام يجب أن يدين ويثبت المتهم يدافع والقاضي يحكم.

هنا وضعنا القاضي موضع من يتبنى الادعاء وبذلك يكون دائماً قضاة متأثراً بادعائه على المتهم.

أريد أن اطرح هذا على مقرر اللجنة. ألا نستطيع أن نفعل افضل من ذلك؟ ونفصل بين المتهم قاضياً والمتهم محكوم عليه شكراً. هذا نقطة اولى.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
عطوفة المقرر.

السيد المقرر: شكراً دولة الرئيس، هذا القانون يشبه قانون محاكم الصلح. وقانون محاكم الصلح، اناط اقامة الدعوى بالتضرر فيها اذا كان هناك شخص متضرر أو بالضابطة العدلية وليس بشرط أن تقام الدعوى من المدعي العام.

وهكذا أعطيت الصلاية لمحكمة الصلح أن تباشر الدعوى بناء على شكوى التضرر أو تقديم الدعوى من أحد افراد الضابطة العدلية. وهنا المخالفات التي يشار اليها بالمادة السابعة تقدم بناء على ضبوط ينظمها افراد الضابطة العدلية. ولا يكون القاضي مشتكياً وإنما وضعت المادة الثانية من أجل التنفيذ عندما يحكم القاضي بعقوبة الغرامة، لو فرضنا انها غيايبه ولا بد من التبليغات وطرح الحكم في دائرة التنفيذ عندئذ يتولاها حاكم الصلح وهو هنا قاضي البلدية.

واذن هذا الاسلوب متبع في محاكم

الصلح وليس فيه إزدواجية الوظيفة بالنسبة للقاضي، إنما القاضي يحكم بالدعوى ويسأر بالتنفيذ مثلاً لو كان الحكم وجاهياً يقوم بتنفيذه فوراً.

ولذلك لا تناقض في هذه المادة وهي متفقة مع احكام قانون محاكم الصلح. وشكراً.
دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
الأستاذ حمد الفرحان.

السيد حمد الفرحان: الملاحظة الثانية: حول المادة ٥ الفقرة (أ). ولا تتعلق بنص المادة لانه أوافق عليه، وإنما تتعلق بالمبدأ الذي تقرره هذه المادة. والذي يتكرر في بلدية الرصيفه، والذي يتكرر في معظم البلديات وهي أن القاضي، نص هذه المادة وتلتزم البلدية بنفقات إنشاء المحكمة وراتب القضاة والموظفين وعلاواتهم» هذا أمر واقع، إنما من خلفية الشعور بأن اي إنسان يتقاضى راتب، يتأثر بمصدر ذلك الراتب.

هذه قاعدة انسانية عامة، انا سوف لا اعترض على أجازة هذه المادة ولكني أوصي بما يلي: للقوانين اللاحقة المقبلة، أن تكلف البلديات بأن تدفع للعدلية موازنة محاكمها. وأن يكون راتب القاضي من وزارة العدل، حتى لا يشعر بأنه موظف لدى البلدية وهو قاضي وبالتالي قد يتأثر باستمرار بارادة ومنفعة من يدفع راتبه. اطرح هذا الرأي للوزارة للمستقبل القوانين التي يمكن أن تشمل ذلك. لا ارتاح أن يكون قاضياً ويتقاضى راتبه من بلدية ويقاضي بقضاياها لانشغالها او انجاحها اعتقد أن هذا تأثير

ليس سليم. هذه الملحوظة اسجلها ولا اطلب رداً عليها لعلها تكون مقبولة.

السيد المقرر: ما دام انه اعفاني لا استطيع الكلام، لكن أن يستوضح ويعفي من الرد هذا حجر على رأبي ولذلك سأتكلم.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: لك حرية الكلام، تفضل.

السيد المقرر: نعم، اقول أن العادة المتبعة أن تودع البلديات رواتب القضاء والكتاب على اساس انه الذي تتولى الاشراف هي وزارة العدل على هذه المحاكم وتعين الموظفين ويعين القضاء بقرار من المجلس القضائي ويجوز انتدابهم الى المحاكم كما ترون في نص القانون.

ولذلك ليس للبلدية اشراف على هؤلاء القضاء والموظفين. الاشراف لوزارة العدل، ولذلك لا يتأثروا سواء أكان راتبهم من البلدية أم من وزارة العدل ما دام الانتظام يكون تابعاً لوزارة العدل وشكراً.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: السيد امين شقير.



السيد امين شقير: دولة الرئيس، لم اطلب الكلام ولكنها فرصة أريد أن أؤكد فيها ان الملاحظات التي تقدم بها الأستاذ حمد الفرخان. استاذنا جميعاً في الواقع لما جوهر ينبغي أن يعتبر بمقدار.

انما تاريخياً أنا اعرف ومنذ وقت طويل جداً أن بعض المؤسسات القضائية التي كانت تنشأ في الأماكن النائية كان يتولى فيها قاضي الصلح مهمة المدعي العام ولم يكن هنالك شكوى تنشأ عن سوء التصرف الذي يمكن أن يقع بنتيجة اختلاط المهمتين.

فما يتعلق براتب القاضي انا بالفعل ارى رؤية الأستاذ حمد الفرخان بأن اذا كان مجلس القضاء هو الذي عين القضاء فالأحرى وزارة العدل دفع راتبه فيكون أكثر استقلالاً وأكثر إطمئناناً إلى استقلاله في قراره وشكراً.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: معالي وزير العدل.

معالي وزير العدل: بسم الله الرحمن الرحيم، الحقيقة أنا شايف عطوفة الأستاذ حمد مش مرتاح كثير للجواب ما أريد أن اسجله هو أن القاضي يأخذ راتبه من وزارة العدل ويعين كما تفضل عطوفة المقرر من قبل المجلس القضائي وليس له أي علاقة مباشرة مع البلدية سوى عمله فيها.

البلدية ترسل راتب القاضي سنوياً الى وزارة العدل وهي تدفعه.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: الأستاذ حمد الفرخان.

السيد حمد الفرخان: القوانين التي تختص فيها المحكمة، أريد أن أسأل عن، كلها جيدة ما عدا القانون رقم (٢) قانون تنظيم المدن والقرى والأبنية رقم (٧٩) لسنة ١٩٦٦ رجعت اليه قسانون خطير، يقرر الشوارع، يقرر الأرتدادات، يقرر الارتفاعات.

لا اتصور أن قاضي بلدية، له الحق أن يقرر أن بناية معينة مخالفة وتهدم، وينفذ ذلك خلال عشرة أيام. لعل اقترح، للمستقبل لغير هذا القانون أن يعاد النظر في تضمين صلاحيات المحكمة البلدية المحلية قانون تنظيم المدن والقرى في المستقبل. هذا اقتراح اطرحه لمعالي وزير البلديات حتى لا توضع في محكمة بداية قرارات من هذا النوع ماسة.

قد يفتح شارع ويغلق، قد تهدم بناية، قد يخالف واحد ثلاث طبقات أو أربع طبقات خلاف لرأي البلدية ويحكم القاضي بأن هذا مسموح وكل ما نشكوا منه في قرانا وبلدياتنا هو إختلال تنظيم المدينة. شكراً دولة الرئيس حول هذه الملحوظة.

لي ملحوظة ثانية واخيرة أظن، الملحوظة حول المادة (٨) أكثر أهمية هي استيضاحية، يكون مدعي عام محكمة بلدية سحب، وللقاضي في هذه المحكمة في حالة عدم وجود مدعي عام صلاحية تنفيذ الأحكام التي تصدرها محكمة البلدية - جيد - كما يكون لأي منهما صلاحية تنفيذ الأحكام التي تصدرها أو أصدرتها المجالس العسكرية للقوات المسلحة الأردنية أو الأمن العام بشأن الجرائم التي ترتكب بالمخالفة للقوانين المشار إليها في المادة (٧).

هل هناك محكمتين لنفس المخالفات؟ محكمة عسكرية في نفس المخالفات والقاضي بنفس المخالفات. الأولى تصدر حكم وعلى القاضي وهو المدعي العام تنفيذه العسكرية والمدنية تصدر حكم وقد يختلف عن العسكرية. كيف يكون على القاضي والمدعي العام أن ينفذ قرارات نفسه؟ وقرارات محكمة عسكرية ثانية لا يدري إن كانت نفس قراره او مختلفة عنه. انا أحب تفسير هذه المسألة. وكيف يمكن تجنب التناقض؟.

وقد يكون من المستحسن أن تفصل البنتين عن بعضهما كلياً. هذا الذي اطرحه وارجو أن يناقش وان يتوضح لنا كيف هناك محكمتين واحدة عسكرية واحدة ثالثة امن عام، واحدة رابعة مدنية اسمها محكمة البلدية، كل منهم تصدر بنفس المخالفات والقاضي والمدعي العام عليه أن ينفذ احكام المحاكم الثلاثة بنفس المخالفات. شكراً دولة الرئيس.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: معالي الوزير، وزير العدل.

معالي وزير العدل: الحقيقة ليس هناك تناقض مطلقاً، القصد ان هناك متهم عسكري، فيحاكم على هذه المخالفة التي ارتكبها امام المحكمة العسكرية أو امام محكمة الشرطة في الأمن العام. وقرار هذه المحكمة يرسل الى قاضي البلدية للتنفيذ. وليس هناك أي تناقض ابداً ولا تدخل.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: السيد المقرر.

السيد المقرر: لورجنا الى المادة (٩) من هذا القانون. لوجدنا السبب في وضع هذا النص. تقول المادة (٩) الفقرة (أ) وتدفع الرسوم والغرامات التي تستوليها أو تفرضها محكمة بلدية سحب الى صندوق البلدية.

المقصود من هذا النص هو أن تدفع الغرامات لصندوق البلدية. لما يتولى تنفيذها المدعي العام الأحكام التي تصدر من المحاكم العسكرية أو محاكم الشرطة أو الأمن هذه تحال الى البلدية لتنفيذها هنا الصلاحية إما ان تكون للمدعي العام عندما يعين فيها مدعي عام أو الصلاحية تكون لقاضي الصلح أو لقاضي البلدية عندما لا يكون مدعي عام. المقصود منها أن تستوفي البلدية الغرامات المفروضة بمقتضى هذه الأحكام.

أما فيما يتعلق بالاعتراض على البند الثاني من المادة (٧) وهو أن المحاكم تحكم بالطوابق وبالشوارع. الحقيقة قانون تنظيم المدن ما أعطى المحكمة ان تنشأ شوارع أو تهدم إلا في حالة مخالفة التنظيم المقرر من الجهات المختصة. التنظيم مقرر أولاً من اللجنة البلدية من اللجنة المركزية هذه مجلس التنظيم الأعلى. في عندك ثلاث درجات هي التي تنظم محدث شارع تلغي شارع بعيين في من حيث الطبقات لا تنظمها هذه اللجان، ينظمها نظام. كما هو الآن معروض نظام من اجل الطبقات، واظن اقره مجلس الوزراء حديثاً في تحديد الطبقات جعلوها اربعة بدل الطابق النصفي، الطابق الأخير الذي يسموه (الروف) هذه جعلوه طابق. ويعين عدلوا في هذه الانظمة، لا يكون انشاء

الطوابق أو تعديلها من صلاحيات المحكمة، هذه فيها تشريع ولذلك اعطاء هذه الصلاحية هي لتطبيق العقوبات ومن جملة العقوبات إزالة المخالفة فقط.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: الأستاذ حمد الفرخان.

السيد حمد الفرخان: ان الأيضاح الذي تقدم به سعادة المقرر. والأيضاح الذي تكرم به معالي وزير العدلية يثير في نفسي تساؤل اشد أهمية من الذي أثرته في البداية.

نحن نتعامل مع مواطنين، فهمت من هذا الأيضاح ان هناك محكمة عسكرية تنظر في مخالفات اعضاء الجيش، اذا قدمت ضدكم شكوى.

والآن لدينا محكمة مدنية تنظر في مخالفات ابناء سحب اذا خالفتم البلدية.

الآن انا محمد، مواطن في سحب، واخي أحمد مواطن في سحب. احكام العدالة دائماً تعتمد الأساليب. نحن لنا بيتين في مكان معين محمد وأحمد معاً خالفاً، بنى طابق أزيد مما تسمح به البلدية محمد في الجيش في القوات المسلحة، راح الى المحكمة العسكري فحكمت بأنه غير مخالف أحمد مواطن في سحب اخوه وجاره راح الى محكمة سحب فحكمت بأنه مخالف ووجهت المدعي العام لهدم المخالفة. امام مواطنين كيف يمكن أن نظهر كحكومة ومشرعين باننا نطبق قاعدة واحدة للعدالة؟

انا اعتقد بأن مخالفات التنظيم، قضية مدنية محضة وأن المخالفات للقوات المسلحة

ومنسجمة مع التشريعات المطبقة على القوات المسلحة وشكراً.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: معالي محمد رسول.



السيد محمد رسول الكيلاني: بسم الله الرحمن الرحيم، أرجو أن أوضح ما يلي للأخ الكريم الأستاذ محمد الفرخان، المبادئ القانونية فيها اختصاصات الفقه القانوني، في اختصاص مكاني وفي اختصاص شخصي.

الجريمة التي ترتكب في عمان، لا يصح لأي محكمة أخرى ان تنظر بها.

وأما الجريمة التي ترتكب في أريد فيحق لمحكمة أريد أن تنظر بها، هذا طبيعة الاختصاص المكاني.

الاختصاص الشخصي، هي مبادئ قانونية وضعت اشخاص معينين ضمن هذا الاختصاص وهو قانون العقوبات العسكري.

للعسكريين يحاكموا وفق القوانين والأنظمة بحسب الاختصاص الشخصي لأن المصلحة العامة قد إقتضت ذلك.

والأمن الخاصه بتنظيم بلدة أو قرية أو شارع. هي من اختصاص بلدية تلك البلدة أو الشارع حتى احكام المحكمة تبقى متناسقة بدل من محكمتين ينظرين في قضيتين ويجهدان إجتهدا مختلفين، ويرى المواطن أن (أ) يرث و (ب) لا يرث.

انا اقترح إعادة النظر في المادة الثامنة، اعدادتها للجنة القانونية لحذف الفقرة الثانية منها وجعل محكمة البلدية مطبقة احكامها على جميع مواطني تلك البلدية.

عندما يخالف وهو في سحب لم يعد عضو قوات مسلحة صار مواطن ساكن في سحب، ينطبق عليه ما ينطبق على مواطني سحب، اقترح إعادة هذه المادة الى اللجنة القانونية لإعادة صياغتها وتعديلها. شكراً دولة الرئيس.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: السيد المقرر.

السيد المقرر: شكراً دولة الرئيس، القوانين التي تطبق على القوات المسلحة تنص على أن الجرائم التي يرتكبها المراد القوات المسلحة يحاكمون لدى محاكم هذه القوة فإذا ارتكب أحد المراد هذه القوة جريمة قتل، فيحاكم امام محكمة عسكرية. ولا يحاكم امام محكمة مدنية.

فإذا كان جريمة القتل يحاكم امام محكمة عسكرية لمخالفة قانون تنظيم المدن نجعل لها من الأهمية ما نفرق بها ما نجعل الصلاحية لمحكمة البلدية.

السيد أراه أن تبقى هذه المادة كما هي

فالمصلحة العامة اقتضت أن يحاكم العسكريين امام محاكم عسكرية ولا يجوز الفصل لما يكون هنالك اختصاص شخصي الفصل بين جريمة واخرى سواء كانت مخالفة أم جنائية.

هذا فقه قانوني موجود في جميع القوانين والأنظمة في جميع انحاء العالم، لأنه يتعلق باختصاصات المحاكم وشكراً.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: من يثني على اقتراح الأخ محمد الفرحان؟ الأستاذ حسني عايش.

السيد حسني عايش: انا اثني على اقتراح الأستاذ محمد لأنني لم أفهم فعلاً كيف يحاكم العسكري على مخالفات بلدية؟ يحاكم شخصياً اذا قتل، اذا اعتدى، أما كيف يكون ذلك؟

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:

اقتراح الأخ حمد للتصويت. من يوافق عليه؟ السيد الأمين العام: (٣ من ٣٣).

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: (٣ من ٣٣) لم يفسر الاقتراح، الآن قرار اللجنة القانونية هو المطروح. من يوافق عليه.

السيد المقرر: خلص صوتوا ثلاثة فقط وما نجح الاقتراح المواد الأخرى يظهر انه لا اعتراض عليها والقانون بمجموعه.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: القانون بمجموعه مطروح للمجلس الكريم هل يوافق المجلس الكريم عليه؟ (اصوات موافقين)

«وهذا هو نص قانون محكمة بلدية سحاب سنة ١٩٩٢م كما وافق عليه المجلس وكما سيرسل للحكومة».

قانون رقم () لسنة ١٩٩٣

قانون محكمة بلدية سحاب

المادة ١ - يسمى هذا القانون (قانون محكمة بلدية سحاب لسنة ١٩٩٣) ويعمل به بعد مرور شهر من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

المادة ٢ - تحدث في مدينة سحاب محكمة تدعى (محكمة بلدية سحاب) وتعتبر محكمة صلح من جميع الوجوه وتسير اجراءات المحاكمة فيها وفق قانون محاكم الصلح وقانون اصول المحاكمات الجزائية المعمول به.

المادة ٣ - ١ - تتألف هذه المحكمة من قاض منفرد ويعين لها قاض او اكثر بما تقتضيه الحال وذلك بالطريقة التي يعين بها القضاة النظاميون وتتخذ في المكان الذي تعده لها بلدية سحاب بموافقة وزير العدل.

ب - يعين لهذه المحكمة مدع عام يتولى امامها وظائف وصلاحيات المدعي العام المنصوص عليها في قانون محاكم الصلح وقانون اصول المحاكمات الجزائية

وذلك بالجرائم والمخالفات الداخلة ضمن اختصاصها بمقتضى احكام هذا القانون واي تعديلات تطرأ عليه، والى ان يعين مدع عام يقوم قاضي المحكمة بمهام وظيفته.

ج - يعين لهذه المحكمة كاتب او اكثر بالطريقة التي يعين بها كتبة المحاكم النظامية اما الموظفون غير المصنفين ويعقود فيعينون بقرار من وزير العدل بناء على تنسيب امين عام وزارة العدل.

المادة ٤ - تخضع محكمة بلدية سحاب وموظفوها لأشراف وزارة العدل وتسري عليهم القوانين والأنظمة والتعليمات التي تطبق على محاكم الصلح وعلى موظفي وزارة العدل.

المادة ٥ - ١ - تلتزم بلدية سحاب بنفقات انشاء هذه المحكمة وما تحتاج اليه من سجلات واوراق ومطبوعات كما تلتزم بدفع رواتب القضاة والموظفين وعلاواتهم ونفقاتهم الأخرى من صندوقها الخاص وفقاً للقوانين والأنظمة والتعليمات التي تطبق على القضاة النضايمين وعلى موظفي وزارة العدل.

ب - تعتبر خدمة القضاة والموظفين المصنفين في محكمة بلدية سحاب خدمة مقبولة للتقاعد لغايات قانون التقاعد المدني وتتولى البلدية حسم عائدات التقاعد من رواتبهم وارسالها شهرياً الى صندوق التقاعد.

المادة ٦ - ١ - لووزير العدل ان ينتدب ايا من القضاة في محكمة بلدية سحاب او المدعي العام فيها ليقوم بوظيفة قاضي صلح او مدعي عام في اي محكمة اخرى كما يجوز له ان ينتدب اي قاضي صلح او مدعي عام ليقوم بوظيفة قاضي او مدع عام في محكمة بلدية.

ب - لووزير العدل ان ينتدب مدعي عام محكمة بلدية سحاب ليعمل قاضياً في هذه المحكمة.

المادة ٧ - ١ - تختص محكمة بلدية سحاب في النظر والفصل في الجرائم التي ترتكب ضمن منطقة البلدية خلافاً لأحكام القوانين التالية والأنظمة الصادرة او التي ستصدر بمقتضاها والتعديلات التي تطرأ على هذه القوانين والأنظمة او محل محلها:

١ - قانون البلديات رقم (٢٩) لسنة ١٩٥٥.

٢ - قانون تنظيم المدن والقرى والأبنية رقم (٧٩) لسنة ١٩٦٦.

٣ - قانون السير رقم (١٤) لسنة ١٩٨٤.

٤ - قانون رخص المهن رقم (٢) لسنة ١٩٧٩.

٥ - قانون رسوم خدمات المكاتب المهنية في المناطق البلدية رقم (٣) لسنة ١٩٧٩.

٦ - قانون الحرف والصناعات رقم (١٦) لسنة ١٩٥٣.

٧ - الجرائم المتعلقة بالمكافح الصحية ومكافحة الملاريا المنصوص عليها في الفصول التاسع والعاشر والثاني عشر على التوالي من قانون الصحة العامة رقم (٢١) لسنة ١٩٧١.

٨ - الجرائم المتعلقة بمكافحة امراض الحيوان والحجر البيطري المنصوص عليها في الفصلين الاول والثاني من الباب العاشر من الكتاب الثاني من قانون الزراعة رقم (٢٠) لسنة ١٩٧٣ والجرائم المتعلقة بذبح الحيوانات وسلخها المنصوص عليها في الباب الحادي عشر من الكتاب الثاني من القانون المذكور.

ب - تحكم هذه المحكمة بازالة المخالفات وبالتعويض عن الضرر الذي لحق بالبلدية من جرائمها وذلك بالاضافة الى العقوبات التي تختص بالنظر فيها.

المادة ٨ - يكون لمدعي عام محكمة بلدية سحاب وللقاضي في هذه المحكمة في حالة عدم وجود مدع عام صلاحية تنفيذ الاحكام التي تصدرها محكمة البلدية كما يكون لأي منها صلاحية تنفيذ الاحكام التي تصدرها او اصدرتها المجالس العسكرية للقوات المسلحة الأردنية او الأمن العام بشأن الجرائم التي ترتكب بالمخالفة وذلك بالتعاون مع الجهات القضائية المختصة في القوات المسلحة ومديرية الأمن العام.

المادة ٩ - أ - تدفع الرسوم والغرامات التي تستوفيها او تفرضها محكمة بلدية سحاب الى صندوق البلدية وعند عدم دفع الغرامة المحكوم بها يتم تحويلها الى الحبس وفقاً لاحكام قانون العقوبات المعمول به.

ب - لقاضي محكمة بلدية سحاب حق تحويل عقوبة الحبس الى الغرامة طبقاً لاحكام قانون العقوبات.

المادة ١٠ - يقوم محضرو محكمة بلدية سحاب ورجال الشرطة بالتبليغات التي تتطلبها اجراءات هذه المحكمة.

المادة ١١ - أ - ترسل محكمة بلدية سحاب جدولاً بالاحكام التي تصدرها مرة كل خمسة عشر يوماً الى النائب العام كما ترسل القضايا المفصلة لديها خلال عشرة ايام من تاريخ الفصل فيها الى مدعي عام محكمة البلدية عند وجوده او الى مدعي عام

سحاب عندما لا يكون للمحكمة مدع عام.

ب - للنائب العام والمدعي عام سحاب اذا لم يكن لمحكمة بلدية سحاب مدع عام استئناف الاحكام التي تصدرها محكمة البلدية خلال المدة المحدودة. لذلك في قانون محاكم الصلح.

المادة ١٢ - تستمر المحاكم الأخرى في النظر والفصل في القضايا القائمة لديها التي اصبحت من اختصاص محكمة بلدية سحاب عند العمل بهذا القانون وبحال الاحكام التي تصدر فيها الى محكمة بلدية سحاب لتنفيذها واما الاحكام التي صدرت قبل ذلك ولم يتم تنفيذها فتودع للتنفيذ لدى محكمة بلدية سحاب.

المادة ١٣ - رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون.

رئيس مجلس الاعيان بالأمانة
بهجت التلهوني

امين عام مجلس الأمة
صالح الزعبي

دولة النائب الأول: القانون بمجموعه
هل يوافق المجلس الكريم عليه؟
ووفق عليه إلى بعده.

«وهذا هو نص قانون محكمة بلدية
الرصيفة لسنة ١٩٩٢ كما وافق عليه المجلس وكما
سيرسل للحكومة»

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
طيب القانون الذي بعده، مشروع القانون.
السيد المقرر: قانون محكمة بلدية
الرصيفة بالنص حرفياً، باستثناء كلمة الرصيفة
أو بلدية سحاب هل من اعتراض على هذا
القانون؟ ما هو أجيب عليه وما نجح
الاعتراض، القانون بمجموعه.

قانون رقم () لسنة ١٩٩٣
قانون محكمة بلدية الرصيفة

المادة ١ - يسمى هذا القانون (قانون محكمة بلدية الرصيفة لسنة ١٩٩٣) ويعمل به بعد مرور شهر من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

المادة ٢ - تحدث في مدينة الرصيفة محكمة تدعى (محكمة بلدية الرصيفة) وتعتبر محكمة صلح من جميع الوجوه وتسير اجراءات المحاكمة فيها وفق قانون محاكم الصلح وقانون اصول المحاكمات الجزائية المعمول به.

المادة ٣ - أ - تتألف هذه المحكمة من قاضٍ منفرد ويعين لها قاضٍ أو أكثر حسبما تقتضيه

الحال وذلك بالطريقة التي يعين بها القضاة النظاميون وتتعقد في المكان الذي تعد له بلدية الرصيفة بموافقة وزير العدل.

ب - يعين هذه المحكمة مدع عام يتولى امامها وظائف وصلاحيات المدعي العام المنصوص عليها في قانون محاكم الصلح وقانون اصول المحاكمات الجزائية وذلك بالجرائم والمخالفات الداخلة ضمن اختصاصها بمقتضى احكام هذا القانون واي تعديلات تطرأ عليه، والى ان يعين مدع عام يقوم قاضي المحكمة بمهام وظيفته.

ج - يعين هذه المحكمة كاتب او اكثر بالطريقة التي يعين بها كتبة المحاكم النظامية اما الموظفون غير المصنفين ويعقود فيعينون بقرار من وزير العدل بناء على تنسيب امين عام وزارة العدل.

المادة ٤ - تخضع محكمة بلدية الرصيفة وموظفوها لاشراف وزارة العدل وتسري عليهم القوانين والأنظمة والتعليمات التي تطبق على محاكم الصلح وعلى موظفي وزارة العدل.

المادة ٥ - أ - تلتزم بلدية الرصيفة بنفقات انشاء هذه المحكمة وما تحتاج اليه من سجلات واوراق ومطبوعات كما تلتزم بدفع رواتب القضاة وما تحتاج اليه من سجلات واوراق ومطبوعات كما تلتزم بدفع رواتب القضاة والموظفين وعلاواتهم ونفقاتهم الأخرى من صندوقها الخاص وفقاً للقوانين والأنظمة والتعليمات التي تطبق على القضاة النظاميين وعلى موظفي وزارة العدل.

ب - تعتبر خدمة القضاة والموظفين المصنفين في محكمة بلدية الرصيفة خدمة مقبولة للتقاعد لغايات قانون التقاعد المدني وتتنزل البلدية حسم عائدات التقاعد من رواتبهم وارسالها شهرياً الى صندوق التقاعد.

المادة ٦ - أ - لووزير العدل ان ينتدب ايا من القضاة في محكمة بلدية الرصيفة او المدعي العام فيها ليقوم بوظيفة قاضي صلح او مدعي عام في أي محكمة أخرى، كما يجوز له أن ينتدب أي قاضي صلح او مدعي عام ليقوم أي محكمة أخرى كما يجوز له أن ينتدب أي قاضي صلح او مدعي عام بوظيفة قاضي او مدع عام في محكمة بلدية الرصيفة.

ب - لووزير العدل ان ينتدب مدعي عام محكمة بلدية الرصيفة ليعمل قاضياً في هذه المحكمة.

المادة ٧ - أ - تختص محكمة بلدية الرصيفة في النظر والفصل في الجرائم التي ترتكب ضمن منطقة البلدية خلافاً لأحكام القوانين التالية والأنظمة الصادرة او التي ستصدر

بمقتضاها والتعديلات التي تطرأ على هذه القوانين والأنظمة او تحل محلها:

١ - قانون البلديات رقم (٢٩) لسنة ١٩٥٥.

٢ - قانون تنظيم المدن والقرى والأبنية رقم (٧٩) لسنة ١٩٦٦.

٣ - قانون السير رقم (١٤) لسنة ١٩٨٤.

٤ - قانون رخص المهن رقم (٢) لسنة ١٩٧٩.

٥ - قانون رسوم خدمات المكاتب المهنية في المناطق البلدية رقم (٣) لسنة ١٩٧٩.

٦ - قانون الحرف والصناعات رقم (١٦) لسنة ١٩٥٣.

٧ - الجرائم المتعلقة بالمكافرة الصحية ومكافحة الملاريا المنصوص عليها في الفصول التاسع والعاشر والثاني عشر على التوالي من قانون الصحة العامة رقم (٢١) لسنة ١٩٧١.

٨ - الجرائم المتعلقة بمكافحة امراض الحيوان والحجر البيطري المنصوص عليها في الفصلين الأول والثاني من الباب العاشر من الكتاب الثاني من قانون الزراعة رقم (٢٠) لسنة ١٩٧٣ والجرائم المتعلقة ببيع الحيوانات وسلخها المنصوص عليها في الباب الحادي عشر من الكتاب الثاني من القانون المذكور.

ب - تحكم هذه المحكمة بازالة المخالفات وبالتعويض عن الضرر الذي لحق بالبلدية من جرائمها وذلك بالإضافة الى العقوبات التي تختص بالنظر فيها.

المادة ٨ - يكون المدعي عام محكمة بلدية الرصيفة وللقاضي في هذه المحكمة في حالة عدم وجود مدع عام صلاحية تنفيذ الأحكام التي تصدرها محكمة البلدية كما يكون لأي منها صلاحية تنفيذ الأحكام التي تصدرها او اصدرتها المجالس العسكرية للقوات المسلحة الأردنية أو الأمن العام بشأن الجرائم التي ترتكب بالمخالفة للقوانين المشار اليها في المادة (٧) من هذا القانون وذلك بالتعاون مع الجهات القضائية المختصة في القوات المسلحة ومديرية الأمن العام.

المادة ٩ - أ - تدفع الرسوم والغرامات التي تستوليها او تفرضها محكمة بلدية الرصيفة الى صندوق البلدية وعند عدم دفع الغرامة المحكوم بها يتم تحويلها الى الحبس وفقاً لأحكام قانون العقوبات المعمول به.

ب- لقاضي محكمة بلدية الرصيفة حق تحويل عقوبة الحبس الى الغرامة طبقاً لأحكام قانون العقوبات.

المادة ١٠ - يقوم محضرو محكمة بلدية الرصيفة ورجال الشرطة بالتبليغات التي تتطلبها اجراءات هذه المحكمة.

المادة ١١ - ١ - ترسل محكمة بلدية الرصيفة جدولاً بالأحكام التي تصدرها مرة كل خمسة عشر يوماً الى النائب العام كما ترسل القضايا المفصلة لديها خلال عشرة ايام من تاريخ الفصل فيها الى مدعي عام محكمة البلدية عند وجوده او الى مدعي عام الرصيفة عندما لا يكون للمحكمة مدع عام.

ب- للنائب العام ولمدعي عام الرصيفة اذا لم يكن لمحكمة بلدية الرصيفة مدع عام استئناف الأحكام التي تصدرها محكمة البلدية خلال المدة المحدودة. لذلك في قانون محاكم الصلح.

المادة ١٢ - تستمر المحاكم الأخرى في النظر والفصل في القضايا القائمة لديها التي اصبحت من اختصاص محكمة بلدية الرصيفة عند العمل بهذا القانون ونحال الأحكام التي تصدر فيها الى محكمة بلدية الرصيفة لتنفيذها واما الأحكام التي صدرت قبل ذلك ولم يتم تنفيذها فتودع للتنفيذ لدى محكمة بلدية الرصيفة.

المادة ١٢ - رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون.

امين عام مجلس الأمة
صالح الزعبي
رئيس مجلس الاعيان بالأمانة
بهجت التلهوني

السيد المقرر: قانون مؤقت رقم (٢٨)
لسنة ١٩٨٩. قانون صندوق شهوداء الدفاع
المدني العام.

المادة كما وردت في القانون المؤقت

المادة (١) يسمى هذا القانون (قانون
صندوق شهوداء الدفاع المدني العام ١٩٨٩
ويجمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.
وافق مجلس النواب عليها ووافق اللجنة
القانونية ايضاً.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل
يوافق المجلس الكريم على هذه المادة؟

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: المادة (٢) يكون للكلمات
التالية حيثما وردت في هذا القانون المعاني
المخصصة لها ادناه ما لم تدل القرينة على غير
ذلك.

الصندوق: صندوق شهوداء الدفاع المدني
المديرية: مديرية الدفاع المدني العام

السيد المقرر: المادة (٤) أ. يعتبر
الصندوق شخصية معنوية له ميزانية مستقلة
يمثلها الرئيس.

ب. يمثل النائب العام الصندوق في
الدعوى المقامة منه او عليه وتطبق عليها احكام
قانون دعوى الحكومة المعمول به.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل
يوافق المجلس الكريم على هذه المادة؟

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: المادة (٥) تتكون الواردات
المالية للصندوق من :-

أ. الاشتراكات الشهرية التي تقتطع من
رواتب الضباط وضباط الصف والأفراد
والمكلفين.

ب. اي مساعدات او تبرعات مالية
يحصل عليها الصندوق على ان تؤخذ موافقة
المدير على المساعدات والتبرعات التي ترد من
جهات غير رسمية.

قرر مجلس النواب شطب كلمة (المدير)
والاستعاضة عنها بكلمة (الوزير) وضافة عبارة
(بمنسب من المدير) الى آخر الفقرة (ب).

يعني رفع درجة المسؤولية من المدير الى
الوزير.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل
يوافق المجلس الكريم على هذه المادة؟

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: المادة (٦):

أ. تتولى ادارة الصندوق لجنة مؤلفة من
خمس ضباط يعينون من قبل المدير لمدة سنتين

المدير: مدير الدفاع المدني العام او من
ينببه خطياً لغايات تنفيذ احكام هذا القانون.

اللجنة: لجنة ادارة الصندوق المؤلفة وفق
احكام هذا القانون.

الرئيس: رئيس اللجنة.

الشهيد: الضابط او ضابط الصف او
الفرد او المكلف الذي يتوفى بسبب قيامه
بواجباته الرسمية.

عدل مجلس النواب هذه المادة بأن أضاف
الى المادة الثانية كلمة (الوزير) وعرفها بأنه وزير
الداخلية، بعد تعريف الصندوق.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل
يوافق المجلس الكريم على هذه المادة؟

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: المادة (٣) يؤسس في
المديرية صندوق يسمى (صندوق شهوداء الدفاع
المدني العام) يهدف الى تقديم المساعدة لأسر
الشهداء من الضباط وضباط الصف والأفراد
والمكلفين في المديرية.

قرر مجلس النواب شطب العبارة التالية:
«من الضباط وضباط الصف والأفراد
والمكلفين في المديرية» المقصود أن هذا الألفاء
الشهداء ما هو حسب تعريف القانون. شهوداء
الدفاع المدني، وما في حاجة للتفصيل في كل مادة
نعرفهم هذا ما ذهب اليه في شطب هذه الفقرة
من المادة.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: هل
يوافق المجلس الكريم على هذه المادة؟

الجميع: موافقون.

قابلة للتجديد.

ب. يعين المدير احد الضباط رئيساً للجنة وتنتخب اللجنة من بين اعضائها نائباً للرئيس واميناً للصندوق.
ج. يعين المدير امين سر اللجنة والمحاسب والمستخدمين الآخرين وله ان يستبدلهم من وقت لآخر.

قرر مجلس النواب تعديل الفقرة (أ) :-
شطب عبارة من قبل المدير الواردة بعد كلمة يعينون والاستعاضة عنها بالعبارة التالية :-
بقرار من الوزير بناءً على تنسيب المدير.
ب. شطب كلمة (المدين) والاستعاضة عنها بكلمة (الوزير) الواردة فيها. وهذا انسجام مع التعديل الذي ورد في المادة الخامسة.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
الاستاذ حمد بيك.

السيد حمد الفرحان: لي ملحوظة حول الفقرة (ج) من المادة (٦) أترجى الاخوان أن يتسعوا صدرًا، المشكلة هو أن مجلس الاعيان هو آخر مرحلة من مراحل صياغة القانون، وبذلك تتمكن أن تفرض على نفسها بعض التمهّل بأي رأي. لا نعتبر نفسها محطة مرور فقط إذا اقره النواب بصبر عندنا ميل. بلاش نختلف مع النواب مشيها.

ارجو أن تمهلوا في بعض الملاحظات التي تبدى بهدف تضمين نقاط قد تكون صالحة وانتم آخر مرحلة من مراحل صياغة القانون.

لذلك بعضها قد تكون ثانوية وبعضها قد تكون أساسية. الفقرة (ج) تقول :-

(يعين المدير امين سر اللجنة . . .) وشكلنا لجنة قبل قليل من ستة اشخاص، واعطينا الآن المدير تعيين امين سر اللجنة من خارج اللجنة.
لا اعرف اي لجنة في أي ادارة امين سرها من خارج اعضائها. لا اعرف، نحن نصبغ قانون للتطبيق.

إما أن نحددوا هذه الفقرة أن يكون من اعضاء اللجنة وعندئذ تقرر اللجنة، أو تكتفوا بمن سمي هناك في تشكيل اللجنة، لو سمحتم، تشكيل اللجنة، لو سمحتم، تشكيل اللجنة فيها من يكفي ليكون امين سر. خلتنا نرجع للمادة التي تشكل اعضاء اللجنة والمادة.

السيد المقرر: نفسها نفسها المادة السادسة الفقرة (أ).

السيد حمد الفرحان: تتولى ادارة الصندوق لجنة مؤلفة من خمسة ضباط يعينون بقرار من الوزير بناءً على تنسيب المدير لمدة سنتين قابلة للتجديد.

يعين الوزير أحد الضباط رئيس اللجنة وتنتخب اللجنة من بين اعضائها نائب للرئيس وامين للصندوق. وكذلك اميناً للسر. لا اعرف لجنة في أي ادارة امين سرها من خارج اعضائها. ليش يتساهل بهذا الترتيب الإداري الصح؟

خلينا نعين، يعين الوزير أحد الضباط رئيساً للجنة وتنتخب اللجنة من بين اعضائها نائباً للرئيس واميناً للصندوق وامين السر. هذا

الأمر الطبيعي. أن لا يفرض عليها امين سر من خارج اعضائها غير قابل لأن يسألوه كان في الجلسة الماضية.

اقترح تعديل ذلك وإضافة (ج) إلى (ب) ويصبح النص كما يلي: يعين الوزير أحد الضباط رئيساً للجنة وتنتخب اللجنة من بين اعضائها نائباً للرئيس واميناً للصندوق وامين سر اللجنة.

وأنا اعتقد أن النواب سيكونون رافضين لمثل هذا الاقتراح، لنا الحق أن نصلح في تكوين المادة في طريقة صياغتها بناءً على المعلومات الإدارية الشاملة. اقترح ذلك وأرجو أن أجد من بين الأخوان من يثني ونجد من بين الأخوان من يؤيد.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
الاستاذ المقرر.

السيد المقرر: النص الوارد هنا ينص على المدير تعيين امين سر اللجنة، ولا يكون من الخطورة إن عينه المدير أو إنتخبته اللجنة، ولا أرى في هذا ما يستحق أن نبحثه ونختلف مع النواب.

لكن نظرتنا موضوعية للأمر هل في هذا النص خلل في الإجراءات الإدارية؟ سواء خالفنا النواب أو وافقناهم ولا نأخذ بعين الاعتبار رضى أو عدم رضى النواب، نأخذ المسألة موضوعية.

هل في هذا خلل إذا عين المدير امين سر اللجنة؟ لا يوجد خلل. سواء إنتخبته اللجنة أو عينه المدير. اظافوا كاتب، فهو هو امين السر؟

كاتب وعنده الملفات.

ولذلك ما بنحتاج للمناقشة كما اعتقد بحسب رأيي مع احترامي لسراي الزميل الفاضل. ولذلك بقاء النص لا يضر.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
معالي وزير العدل.

معالي وزير العدل: تكلم عطوفة ابو محمد بما فيه الكفاية. إلا انني أضيف أن جميع الاخوان السامعين يعلمون بأن مجالس إدارة الشركات وأي مجالس أخرى إنما يتولى امانة السر فيها، شخص من خارج المجلس. وهذا مجلس الوزراء سكرتيه من خارج المجلس.

السيد حمد الفرحان: امين السر هو السكرتير؟

معالي وزير العدل: نعم يصير هو امين السر.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
ارجو أن لا يقطع وزير العدل.

السيد المقرر: نقطة النظام أن لا تكون المحاورة بين اثنين.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
خالد باشا الطراونه.

السيد خالد الطراونه: أعتقد انه لدى قراءتنا للفقرة (ج) امين السر والمحاسب اقل مرتبة من امين الصندوق والاعضاء لذلك أعطيت صلاحية للمدير حتى ان يكون لديه المجال في تغييرهم في الوقت الذي يريد ودون أخذ موافقة الوزير.

السيد جعفر الشامي: شطب عبارة (ورفعها للمدين) الواردة في اخرها والاستعاضة عنها بعبارة (من الوزير بناء على تنسيب المدين) بناء، شوي يعني بناء؟ هي رفعها للمدير لأقرارها. معناها رفعها للوزير لأقرارها. ليش حطينا من الوزير؟ الفقرة (ز) ابو محمد. الاستعاضة عنها بعبارة (من الوزير).

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: عطوفة المقرر.

السيد المقرر: ما هو كان في الأول كانت ترفع من جهة إلى جهة. هنا به ينشئها الوزير رأساً. ما به يرفعها إلى جهة أخرى. ما هو شطبوا الرفع. لأنه رفعها للمدير لأقرارها، ما في حاجه، هنا من الوزير بناء على تنسيب المدير. اقتراح التعليمات يكون هكذا. ما في حاجه يعني منسجم النص.

باعتقادي هنا في الأصل اقتراح التعليمات يكون للجنة. شايف كيف. (اقتراح التعليمات الإدارية والمالية لإدارة الصندوق ورفعها للمدير لأقرارها)، والله في شوية إلتباس فيها إلتباس انه رفعها ينبغي أن يكون حتى رفعها أن يكون للوزير. تناط باللجنة الأمور التالية: - الفقرة (ز) هذه كلمات لو سمحتم النقطة انه ورفعها من اللجنة إلى الوزير، هذا المقصود فيها، ورفعها من اللجنة إلى الوزير بناء على تنسيب المدير. هكذا، هذا مش تعديل للحكم هو تعديل لمفهوم النص معالي بيك به لعله في عنده هون وزارة الداخلية تستعمل صلاحياتها. دولة النائب الأول لرئيس المجلس: سالم بيك تفضل.

السيد سالم مساعده: شكراً دولة الرئيس، الصحيح الذي بيدي انكلمه ليس له علاقة بكوني وزير داخلية سابق، لكن بأقترح صيغة معدلة، متعلقة باللغة فقط. واقتراح التعليمات الإدارية والمالية لإدارة الصندوق لأقرارها من الوزير بناء على تنسيب المدير.

لأنه اللجنة لا يجوز أن تتعامل مع الوزير مباشرة دون المرور عبر مدير الدائرة. لذلك في كلمة (لأقرارها) وليس (ورفعها).

واقتراح التعليمات الإدارية والمالية لإدارة الصندوق لأقرارها من الوزير بناء على تنسيب المدير.

بس هذا هو المقصود بالتعديل والصياغة يمكن تكون هيك اكر دقة.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: تعديل لغوي، ما بآثر. هل مجلسكم الكريم يوافق؟

موافقين، نعم المادة (٩).

السيد المقرر: المادة (٩):

أ. يعتبر الاشتراك في الصندوق اجبارياً لكل ضابط وضابط صف وفرد ومكلف في الدفاع المدني ويجري اقتطاع الاشتراك شهرياً من رواتبهم من قبل الادارة المالية في المديرية وفقاً لما يلي، وتعتبر خدمة الجزء من الشهر شهراً كاملاً لغايات الاقتطاع: -

- ١ - مكلف او شرطي او عريف ٥٠ فلساً
- ٢ - رقيب ١٠٠ فلس
- ٣ - وكيل او تلميذ مرشح ٢٠٠ فلسين
- ٤ - وكيل اول او ملازم او ملازم اول او نقيب

٣٠٠ فلس

٥ - رائد او مقدم ٤٠٠ فلس

٦ - عقيد فما فوق ٥٠٠ فلس

ب - للمدير بناء على تنسيب اللجنة زيادة او تخفيض الاقتطاعات الشهرية المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة.

عدل مجلس النواب بأن شطب كلمة (المدين) والاستعاضة عنها بكلمة (الوزير) الواردة في الفقرة (ب) وازدافة عبارة (المديرية وتوصية اللجنة) بعد كلمة (تنسيب) الواردة فيها.

وأوصت اللجنة الموافقة على هذه المادة كما وردة من مجلس النواب.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: رأي المجلس الكريم، موافقين.

السيد المقرر: المادة (١٠):

تستثمر اموال الصندوق بايداعها لدى البنوك او بالطريقة التي تقرها اللجنة ولا يجوز استثمارها في مشاريع اسكانية او بالأقراض منها لأفراد الدفاع المدني.

عدل مجلس النواب نص هذه المادة على النحو التالي: -

تستثمر اموال الصندوق بالطريقة التي تقرها اللجنة وبما يتفق مع احكام الشريعة الإسلامية، ولا يجوز استثمارها في مشاريع اسكانية او بالأقراض منها لأفراد الدفاع المدني.

الكلام في اسحق الفرحان وحيد الفرحان، فرحانان.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: أي

نعم، أي منها يتفضل، حمد بيك، نخلص من حمد بيك قبل.

السيد حمد الفرحان: مش راح يتم بسهولة يا دولة الرئيس.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: لا يوجز بس شوي.

السيد حمد الفرحان: دولة الرئيس، سائير نقطة أريد بعض التفهم لها. تفهم خاصة منك يا اسحق. من طبيعة الأخ اسحق أن يرفض الموافقة على شيء لا يعرفه بعد.

السيد المقرر: لو سمحتم النقاش لا يدور بين اثنين بأسم الرئيس أنه لهذا.

السيد حمد الفرحان: دولة الرئيس انا احترم توجه مجلس النواب بالتعديل. الشريعة الإسلامية هي شريعتي ليست شريعة النواب، وشريعة كل واحد في هذا المجلس لكن أريد أن نحكم ونحترم عقولنا بالنصوص، مجلس النواب وافق على ميزانية دولة، فيها اقتراض بفائده، فيها اموال متقاعدین موظفة بالبنوك بفائدة. فيها اموال ضمان اجتماعي موظفة بفائدة، تلك المبالغ (١٠٠) مليون و (١٧٠) مليون.

ثاني على بضع آلاف للصندوق، الشهداء وبنحرص على تجزئة تطبيق الشريعة لينطبق فقط على هذه الشريحة. نريد أن نحترم عقولنا وقراراتنا اذا ممكن وقد دعوت في جلسة سابقة، اذا أمكن الشريعة الإسلامية لا تجزأ، يمكن تطبيقها عندما تطبق كاملة. لكن أن نتخذ منها قصاصة بعد قصاصه على الأشياء التي نستطيع

أن نتحكم ونترك الأضعاف المضاعفة، يبدو كأنها هولىس امانة فكرية.

لذلك لا أريد أن أعارض مجلس النواب في رغبته أريد اقترح نص لا يخرج هذه المادة. وإن يكون النص كما يلي:-

وتودع اموال الصندوق لدى البنك المركزي - وهو مؤسسة من مؤسسات الدولة ومقبول كل تعامله شرعاً أو غير شرعاً - الأردني في حساب خاص ولا تستعمل إلا للغايات المنصوص عليها في هذا القانون ولا يجوز استثمارها - كما جاء - في مشاريع اسكانية أو الاقتراض منها لأفراد الدفاع المدني.

هم مكتفين بأفراد الدفاع المدني أو لأي جهة أخرى لا يجوز أن يقرضوا عسكر أو يقرضوا هذه اموال صندوق شهداء، لا يجوز الاقتراض منها مش بس حصر الاقتراض لأفراد الدفاع المدني، بلكي شائوا يقرضوا حمد فرحان بده يشتري سياره، او يقرضوا شخص آخر. منع الاقتراض يجب أن يكون مطلق وليس محصور. لذلك لا بد من تعديل هذه المادة على الأقل باضافة (أو لأي جهة أخرى) بما انها عرضة للتعديل اقترح على المجلس أن يجد المخرج المنطقي المعقول الذي يصون كرامة العقل بأن يقبل تغير المادة بأن تصبح كما يلي وتودع اموال الصندوق لدى البنك المركزي - وهو أمر شرعي - في حساب خاص ولا تستعمل إلا للغايات المنصوص عليها في هذا القانون ولا يجوز استثمارها في مشاريع اسكانية أو بالاقتراض منها لأفراد الدفاع المدني أو لأي جهة أخرى، هذا الاقتراح مطروح على الاخوان واضحة تمام

التعريف ولذلك اطرحه لعله يجد موافقة أو مناقشة ولعل التعديل ينال موافقة المجلس كما ناله كل التعديلات التي اقترحتها بالتصويت (٢) أتأمل هذا ان يكون عكس ذلك، شكراً دولة الرئيس الاقتراح مطروح للمناقشة.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: دولة أحمد باشا.



دولة السيد أحمد عبيدات: شكراً دولة الرئيس، الحقيقة ما كنت بحب أن ابدي أي مداخلة حول هذه المادة. لكن اعترض على الأسلوب الذي اتبعه الأستاذ حمد الفرحان في عرض وجهة نظره على اللجنة، وعمل اعتراضى النقطة التي اثارها بأنه اذا أردنا أن نحترم عقولنا، مرتين أو ثلاث ثم حتى يكون الموضوع منسجم مع كرامة العقل. القضية ما إلها علاقه بأحترام عقولنا، نحن نحترم عقولنا ونحترم الشريعة الإسلامية. ونحترم قرار مجلس النواب، هذا موضوع مش محل نقاش ولا القصة متعلقة بأحترام العقول أو عدم احترامها نحن مش امام كارثة الاستشجار في البنوك معمول به ومشروع بموجب القوانين

النافذة. والاستثمار في البنوك الإسلامية مشروع ومعمول به في القوانين النافذة.

القضية باختصار إما أن نحصر استثمار اموال هذا الصندوق في البنوك الإسلامية أو بما يتفق مع الشريعة الإسلامية أو نطلقها. كان يمكن أن يكون هذا الطرح بكل بساطة أما احترام العقول وغيره رجاء أن يعود الأستاذ حمد عن هذا الأسلوب في مخاطبتنا وشكراً.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: معالي اسحق الفرحان.

الدكتور اسحق الفرحان: أولاً أؤكد على كل كلمة قالها دولة ابو ثامر. واضم صوتي إلى صوته في استنكاري للأسلوب الاستفزازي الذي تكلم به الاستاذ حمد. أول آية في القرآن الكريم (اقرأ باسم ربك الذي خلق، خلق الإنسان من علق، اقرأ وربك الأكرم الذي علم بالقلم) وقال تعالى: (ولقد كرّمنا بني آدم) فآله سبحانه وتعالى كرم الإنسان وكرم عقل الإنسان وإذا في شيء نفتخر فيه في الإسلام بعد الأيمان هو احترام كرامة العقل، ولذلك ارجو الأخ حمد أن يعتذر عن هذه الكلمة.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: لا خالص وافق على المادة.

الدكتور اسحق الفرحان: طيب النقطة الثانية الرد المباشر على ما تفضل فيه من مضمون كلامه، انه بدأ يتكلم عن الموازنة وما فيها من قروض انا اعتقد ان وجه المقارنة غير وارد في هذا الموضوع بدون تفاصيل، ثم بالنسبة للتشريعة يقول هذه شريعة النواب ولا شريعة فلان هذه



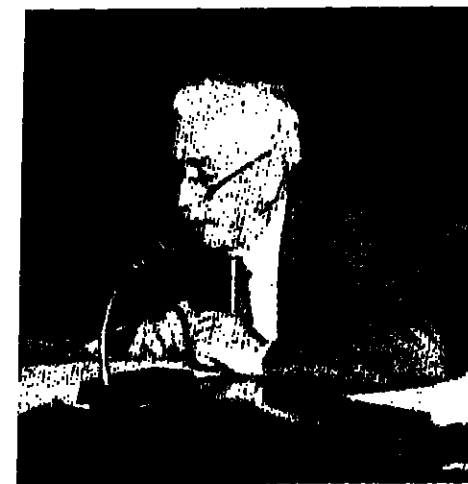
شريعة الله ايضاً هنا تصبح منهجي علمي. الشغل الثالث بالنسبة لهذا الصندوق انا اعتقد انه اكراماً للشهيد اذا كان في عندنا اجتهادات أخرى في مواضيع الفائدة فاكراً للشهيد التي الله سبحانه وتعالى كرمه ويذهب الى الجنة مباشرة الى الفردوس الأعلى فلا نذهب معه ايضاً او لا نوازي معه الفائدة سواء له او لاهله من ذريته من بعده ولذلك انا اكرر موافقتي على ما جاء من تعديل للمادة كما جاءت من النواب وكما جاءت من اللجنة القانونية وشكراً.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: الأستاذ كمال الشاعر.



السيد المقرر: شكراً دولة الرئيس، لا أريد ان اكرر ما قاله الزملاء ولا احمل سكيناً ايضاً وإنما ادخل في الموضوع مباشرة، الاقتراح بالخيار في استعمال الاستغلال عن طريق البنوك أو الاستثمار بالطريقة الإسلامية الذي ورد في قانون التشغيل كان الخيار لصاحب المال وليس للجنة التي تدبر بالنيابة عن صاحب المال ولذلك القياس مع الفارق ولا حاجة للاحتجاج بما ورد في قانون صندوق التشغيل، اما حالة الاموال الى البنك المركزي وهذا يعني ان نطبق عليها قانون الفائدة وهذه واضحة للناس جميعاً واختار مجلس النواب ووافقه اللجنة القانونية على ان تكون الطريقة التي تستغل فيها اللجنة الأموال متفقة مع الشريعة الإسلامية بصيانة وحرمة الشهداء الذين سينال ورثتهم هذه الاموال، يرون حلالاً ولا يرون حراماً وهذا الذي ذهب اليه اللجنة ومجلس النواب ان اقروا حراماً صحيح انه في قوانين موجود فائدة وهي حرام بالنص الصريح وإن قال في استيفاء الفائدة بعض من فسر القرآن الكريم تفسيراً خاطئاً مثلاً قالوا انه لا يجوز اكل اموال الناس اضعافاً مضاعفة ولذلك وضعوا نظام المربحة الثماني بان لا تزيد الفائدة على رأس المال هذا التفسير من هذا المطلق على اساس انه لا يتضاعف رأس المال من الفائدة وهذا تفسير خاطئ لا

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
الاستاذ حسنى عايش، خير الكلام ما قل ودل.



السيد حسني عايش: دولة الرئيس. لقد اجاز عدد غير قليل من فقهاء المسلمين المشهود لهم بالعالية التعامل بالفائدة وبعضهم سماها العائد وكذلك فان احكام العدل والديموقراطية في نظري يقضيان باعطاء المسؤول حق الاختيار بين المربحة والفائدة وفي هذا تعزيز للمرابحة ان اختيرت بحرية وبدون اكراه قابولي وتنافس شريف لما هم منهج الفائدة سيكتب فيه القاء

السيد المقرر : لا بس على قانون سابق لم
يعنى من هذا القانون ما ضل إلا مادتين مش
محزنة من كملها ما إحنا قاعدين سوى . المادة في
الرأى اذا سمحت دولة الرئيس .

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
طبيب المادة التي تليها.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس : هل
يوافق المجلس الكريم على هذه المادة ؟ .

١. تملك الدفاتر المالية التالية من قبل أمين الصندوق بعد تزويجها وختمها حسب الأصول:-

١- دفتر الصندوق لقيد المبالغ التي تدخل الصندوق وتصرف منه بموجب سندات .

٢- دفتر الاستاذ يحوي جميع معاملات

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
شكراً المادة لا اعتقد بانه.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
محمد بيك القرعان.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: نفي عليه، خلص هي ثنوا وأوقفوا النقاش المادة العاشرة للرأي، هل يوافق مجلسكم الكريم عليها؟.

تفضل المادة الحادي عشر.

السيد المقرر: علشان نعلن انه ووفق
عليها بالأكثريه المطلقة.

المادة (١١):

أ. يدفع لورثة الشهيد اعانة ثورية بمجدها المدير بناء على توصية اللجنة على ان لا تزيد هذه الأعانة على خمسمائة دينار ولمرة واحدة فقط.

ب. يجوز في الاعياد القومية والدينية تقديم هدايا نقدية او عينية لعائلات الشهداء، وفقاً لقرارات اللجنة.

الصندوق بصورة اجمالية ويعتبر سجل الراتب لدى مدير الادارة المالية سجل استاذ افرادي.
٣- السجلات والدفاتر التي يتطلب النظام المالي اقتنائها.
٤- ملفات بارقام متسلسلة للمراسلات.
ب. يقوم ديوان المحاسبة بتدقيق حسابات الصندوق.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس:
اعتقد هذه ادارة.
المادة للرأي، موافقة.

السيد المقرر: المادة (١٤):

أ. عند عجز الصندوق عن تقديم الاعانات تتولى المديرية تسديد النقص من الموارد التي تجدها مناسبة، شريطة ان لا تتحمل الخزينة او موازنة الدفاع المدني اي نفقات لهذه الغاية.

ب. في حالة حل الصندوق تصبح جميع موجوداته ملكاً للجمعية الخيرية التابعة للمديرية.
انتهت المادة.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس:
الاستاذ حمد الفرخان.

السيد حمد الفرخان: حول الفقرة (أ) من المادة ١٤. أولاً انا اعتذر اذا فهم من قولي اي حده تزيد عن تقيمي لان احترم عقلي. اما لم اعني ان عقل المجلس هو موضع تساؤل واريد ان اوضح هذه الناحية عقلياً لم استطع ان اوفق بين وجهتين شخصي لي هذا احترام عقلي ولم اعني احترام عقل المجلس.

المادة ١٤/أ اتوقف على النص التالي:-
وعند عجز الصندوق عن تقديم الاعانات تتولى المديرية تسديد النقص من الموارد التي تجدها مناسبة - موافق انا اتساءل عن الشرط الثاني - شريطة ان لا تتحمل الخزينة او موازنة الدفاع المدني اي نفقات لهذه الغاية. انا اتساءل وارجو اذا ووفق على التساؤل انه يمكن اعادة القانون لمجلس النواب وسوف لا يستصعب موافقة عليه. انا لا اقبل بقناعتي ان تتحمل الخزينة بهذا الشرط عن تحمل عجز الصندوق لتعويض الشهيد اثناء قيامه بواجبه. بينما تتحمل الخزينة الآن نفقات الطب والعلاج لنفس الشهيد ولعائلته قبل استشهاده.

لا اري ضرورة اشتراط ان لا تتحمل الخزينة العجز اذا وجد عجز ووجد شهيد الخزينة أولى الناس بتسديده ليش نضع هذا الشرط؟ وهو مخالف للممارسة.

خزينة الدولة الآن تطيبه وهو حي، تتطب عائلته في المدينة الطبية وهو حي. تتحمل مراراً في التطبيب اكثر الالف دينار الشهاده.

ارجو ان اقترح عليكم شطب كلمة (شريطة ان لا تتحمل الخزينة او موازنة الدفاع المدني اي نفقات لهذه الغاية واكتفاء بالفقرة عند القول) عند عجز الصندوق عن تقديم الاعانات تتولى المديرية تسديد النقص من الموارد التي تجدها مناسبة، ونقف لانه حرام أن نكون مستثمرين الخزينة بأن نتكبر للشهيد بقتله وهي محتضنه وهو حي. هذه هي الملاحظة على الفقرة (أ) الملاحظة على الفقرة (ب) اتنازل عنها لاني كنت اميل الى أن تؤول اموالها الى الخزينة

بدلاً من صندوق الجمعية الخيرية اذا كان شطب الخزينة من الاول اكتفي. هذا الاقتراح مطروح للنقاش اذا رغب ورأوا الاخوان فيه فائدة شكراً.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس:
نجيب بيك. تفضل.

السيد المقرر: والله اقول انه لينسجم التشريع، ينبغي ان تكون الخزينة هي المسؤولة أولاً وليس اللجنة هي التي تفتش عن مصدر لسد النقص كما هو الشأن في شهداء القوات المسلحة ينبغي أن يكون ثمة تساوي بين الفريقين وبعدين هؤلاء الشهداء في سبيل الوطن في سبيل الأمة استشهدوا. ولذلك هذا الاقتراح يجب ان يحدد بانه تتولى الخزينة تسديد العجز وليست بالشكل الذي تم الاقتراح فيه.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس:
الدكتور سعيد.



الدكتور سعيد التل: شكراً دولة الرئيس، اثني على ما تفضل فيه الاستاذ حمد الفرخان أن تحذف (شريطة أن لا تتحمل الخزينة) وأن يعمم ذلك على قانون المتعلق بشهداء القوات المسلحة وشهداء الأمن العام

وشكراً.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس: دولة مضر باشا.



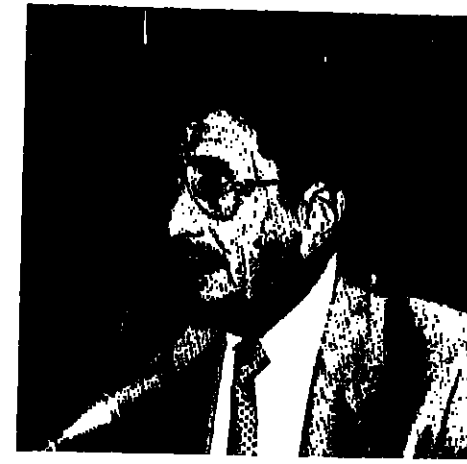
دولة السيد مضر بدران: شكراً دولة الرئيس، قبل التثنية وأخذ التصويت على هذا التعديل ارجو ان نتمهل ونعود الى قانون الدفاع المدني. لانه من الذاكرة بان هنالك ايضاً مكافئات للوفاة اثناء القيام بالواجبات الوظيفية بالنسبة لافراد الدفاع المدني وضباطه.

وهذه امر زائد هذه عبارة عن اشتراكات مساهمة اجتماعية أو تشغله اجتماعية بين افراد الدفاع المدني لاعطاء احاطة فورية.

اما اي فرد أو ضابط من تعداد الجيش والأمن العام والدفاع المدني ايضاً هنالك في اموال ترصد وتدفع لأي شخص يقضي في سبيل اداء الواجب وشكراً.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس:
خالد باشا الطراونه.

السيد خالد الطراونه: تعقيباً على ما ذكره دولة الرئيس مضر بدران لو فرضنا ان هنالك



أكثر من شهيد فأعطينا الأول وأعطينا الثاني
فالثالث من أين سيأخذ إذن؟ لذلك أنا أقيد
شطب (شريطة أن لا تتحمل الحزينة وترك ذلك
مفتوح لقرار المدير. بأن يسدد النقص من الموارد
التي يجدها مناسبة.
شكراً سيدي الرئيس.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
شكراً السيد المقرر.

السيد المقرر: طبعاً كما ذكرت في ردي
وتأييدي لوجوب تعديل هذا النص واستشهدت
بقانون صندوق شهداء القوات المسلحة وينبغي
أن لا تتسرع وطلبت ذلك القانون لكي لا نعتمد
على الذاكرة. وليكون الرأي مبني على وقائع
وتشريعات صحيحة. وسيأتينا القانون قريباً.
أن اردتم أن تؤجلوا، اقرأ المادتين التاليتين ورد
القانون نتلوه على مسامعكم ثم تقرررون ما
تشاؤون. نرجى هذه المادة وأقرأ المادتين
التاليتين اللتين لا تحتاجان الى مذكره. وهما
تسمحوا اتلوهما ونؤجل البحث في الاقتراح؟

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
تفضل.

السيد المقرر: المادة ١٥ لمجلس الوزراء

اصدار الأنظمة اللازمة لتنفيذ احكام هذا
القانون.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
موافقة.

السيد المقرر: المادة ١٦ رئيس الوزراء
والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون.

نص أو لم ينص من ينفذه غيرهم. ولذلك
نتنظر القانون الذي طلبناه حتى نكون منسجمين
مع التشريعات الأخرى اذا سمع دولة الرئيس
اذا بده بأجله لربع ساعة الجلسة أو نبقي راحو
يجيبوه، نتنظر الى أن يأتي القانون ليكون الرأي
مبني على وقائع صحيحة.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: لا
نترك اللجنة القانونية، بيصوتوا على القانون
بكامله ونفوض اللجنة القانونية بأن تصيغه.

السيد المقرر: وفق قانون صندوق
الشهداء للقوات المسلحة.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: هل
يوافق المجلس الكريم على القانون لمجموعه؟

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: بس هذه المادة معديله
معناها.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: نعم
كما هو قانون القوات المسلحة.

وهذا هو نص القانون المؤقت رقم (٢٨)
لسنة ١٩٨٩ قانون صندوق شهداء الدفاع المدني
العام، كما وافق عليه المجلس وكما سيرسل
للحكومة.

قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٩
قانون صندوق شهداء الدفاع المدني العام

المادة - ١ -
يسمى هذا القانون (قانون صندوق شهداء الدفاع المدني العام لسنة ١٩٨٩) ويعمل به من
تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

المادة - ٢ -
يكون للكلمات التالية حيثما وردت في هذا القانون المعاني المخصصة لها أدناه ما لم تدل
القرينة على غير ذلك:-

الصندوق: صندوق شهداء الدفاع المدني.
الوزير: وزير الداخلية.
المديرية: مديرية الدفاع المدني العام أو من ينييه خطياً لغايات تنفيذ أحكام هذا القانون.
اللجنة: لجنة إدارة الصندوق المؤلفة وفق أحكام هذا القانون.
الرئيس: رئيس اللجنة.
الشهيد: الضابط أو ضابط الصف أو الفرد أو المكلف الذي يتوفى بسبب قيامه بواجباته
الرسمية.

المادة - ٣ -
يؤسس في المديرية صندوق يسمى «صندوق شهداء الدفاع المدني العام».
يهدف الى تقديم المساعدة لأسر الشهداء.

المادة - ٤ -
أ. يعتبر الصندوق شخصية معنوية له ميزانية مستقلة يمثلها الرئيس.
ب. يمثل النائب العام الصندوق في الدعاوى المقامة منه أو عليه وتطبق عليها أحكام قانون
دعاوى الحكومة المعمول به.

المادة - ٥ -
تتكون الواردات المالية للصندوق من:-
أ. الاشتراكات الشهرية التي تقتطع من رواتب الضباط وضباط الصف والأفراد والمكلفين.
ب. أي مساعدات أو تبرعات مالية يحصل عليها الصندوق على أو أن تؤخذ موافقة الوزير على
المساعدات والتبرعات التي ترد من جهات غير رسمية بتنسيب من المدير.

المادة - ٦ -

- أ . تتولى ادارة الصندوق لجنة مؤلفة من خمسة ضباط يعينون بقرار من الوزير بناء على تنسيب المدير لمدة سنتين قابلة للتجديد.
- ب . يعين الوزير أحد الضباط رئيساً للجنة وتنتخب اللجنة من بين أعضائها نائباً للرئيس وأميناً للصندوق.
- ج . يعين المدير أمين سر للجنة والمحاسب والمستخدمين الآخرين وله أن يستبدلهم من وقت لآخر.

المادة - ٧ -

- أ . تعقد اللجنة اجتماعاتها كلما دعت الحاجة الى ذلك، ويتألف النصاب القانوني لأي اجتماع تعقده اللجنة بحضور أربعة من أعضائها على أن يكون الرئيس أو نائبه أحدهم، وتتخذ قراراتها بالاجماع أو بأكثرية أصوات الحاضرين، وإذا تساوت الأصوات يرجح الجانب الذي أيده رئيس الجلسة.
- ب . يتولى أمين السر تنظيم محاضر الجلسات وتدوين القرارات التي تتخذها اللجنة.

المادة - ٨ -

تناط باللجنة الأمور التالية :-

- أ - تخطيط السياسة العامة للصندوق وتقدير قيمة الاعانات وكيفية صرفها.
- ب - اعداد الموازنة العامة للصندوق واقرارها من قبل الوزير بناء على تنسيب المدير.
- ج - مراقبة الحسابات والدفاتر التي ينص عليها في هذا القانون وحفظها.
- د - استثمار أموال الصندوق.
- هـ - دراسة تقرير مدققي الحسابات السنوي وتقديم التوصيات بشأنها للمدير.
- و - التوصية للمدير بمقدار الاعانة الفورية الواجب تقديمها لأسر الشهداء والهدايا التي سيقدم لهم في المناسبات القومية والدينية والاعانات التعليمية التي ستقدم لأبناء الشهداء.
- ز - اقتراح التعليمات الادارية والمالية لادارة الصندوق لاقرارها من الوزير بناء على تنسيب المدير.

المادة - ٩ -

- أ . يعتبر الاشتراك في الصندوق اجبارياً لكل ضابط وضابط صف وفرد ومكلف في الدفاع المدني ويعري اقتطاع الاشتراك شهرياً من رواتبهم من قبل الادارة المالية في المديرية وفقاً لما يلي، وتعتبر خدمة الجزء من الشهر شهراً كاملاً لغايات الاقتطاع :-
- ١ . مكلف أو شرطي أو عريف ٥٠ فلساً
- ٢ . رقيب ١٠٠ فلساً

- ٣ . وكيل أو تلميذ مرشح ٢٠٠ فلساً
- ٤ . وكيل أول أو ملازم أو ملازم أول أو نقيب ٣٠٠ فلساً
- ٥ . رائد أو مقدم ٤٠٠ فلساً
- ٦ . عقيد فما فوق ٥٠٠ فلساً
- ب - للوزير بناء على تنسيب المدير وتوصية اللجنة زيادة أو تخفيض الاقتطاعات الشهرية المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة.

المادة - ١٠ -

تستثمر أموال الصندوق بالطريقة التي تقررها اللجنة وبما يتفق مع أحكام الشريعة الإسلامية ولا يجوز استثمارها في مشاريع اسكانية أو بالأقراض منها لأفراد الدفاع المدني.

المادة - ١١ -

- أ - يدفع لورثة الشهيد اعانة فورية يجدها المدير بناء على توصية اللجنة على أن لا تزيد هذه الاعانة على خمسمائة دينار ولمرة واحدة فقط.
- ب - يجوز في الأعياد القومية والدينية تقديم هدايا نقدية أو عينية لعائلات الشهداء وفقاً لقرارات اللجنة.

المادة - ١٢ -

تبدأ السنة المالية للصندوق في الأول من شهر كانون الثاني من كل سنة وتنتهي في الحادي والثلاثين من شهر كانون الأول من السنة ذاتها.

المادة - ١٣ -

- أ - تمسك الدفاتر المالية التالية من قبل أمين الصندوق بعد ترقيمها وختمها حسب الأصول :-
- ١ . دفتر الصندوق لقيد المبالغ التي تدخل الصندوق وتصرف منه بموجب سندات.
- ٢ . دفتر الأستاذ يحوي جميع معاملات الصندوق بصورة اجمالية ويعتبر سجل الراتب لدى مدير الادارة المالية سجل استاذ فرادي.
- ٣ . السجلات والدفاتر التي يتطلب النظام المالي اقتنائها.
- ٤ . ملفات بأرقام متسلسلة للمراسلات.
- ب - يقوم ديوان المحاسبة بتدقيق حسابات الصندوق.

المادة - ١٤ -

- أ - عند عجز الصندوق عن تقديم الاعانات تتولى المديرية تسديد النقص من الموارد التي تجدها مناسبة شريطة أن لا تتحمل الخزينة أو موازنة الدفاع المدني أي نفقات لهذه الغاية.

ب - في حالة حل الصندوق تصبح جميع موجوداته ملكاً للجمعية الخيرية التابعة للمديرية.

المادة - ١٥ -

لمجلس الوزراء إصدار الأنظمة اللازمة لتنفيذ احكام هذا القانون.

المادة - ١٦ -

رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون.

امين عام مجلس الأمة

صالح الزعبي

السيد الأمين العام:

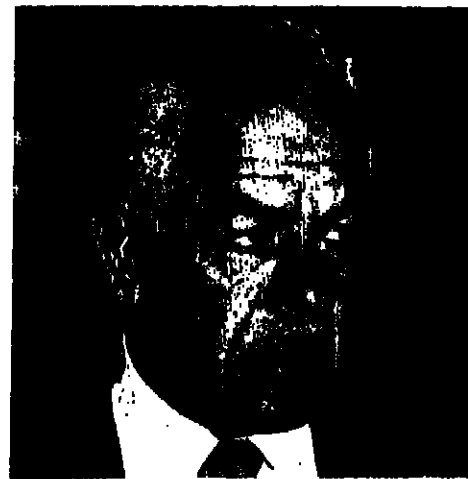
ب - اللجنة المالية:

- القرار رقم (١) تاريخ ١٩٩٣/١/٦ بشأن:-

مشروع قانون تصديق اتفاقية التعاون الاقتصادي والفني بين حكومة المملكة الأردنية الهاشمية وجمهورية الصين الشعبية لسنة ١٩٩٢.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: معالي سالم بيك.

السيد سالم مساعده مقرر اللجنة المالية:



أمين عام مجلس الأمة
صالح الزعبي

بسم الله الرحمن الرحيم
دولة الرئيس، السادة الزملاء المحترمون.

قرار رقم (١)

اجتمعت اللجنة المالية لمجلس الاعيان يوم الاربعاء الموافق ١٩٩٣/١/٦ برئاسة معالي مقرر اللجنة السيد سالم مساعده، وبحضور اصحاب المعالي والسعادة الاعضاء السادة: الدكتور صبحي أمين عمرو، حمد الفرحان، جمعه حماد، الدكتور كمال الشاعر، وابراهيم تقي الدين.

للنظر في مشروع قانون تصديق اتفاقية التعاون الاقتصادي والفني بين حكومة المملكة الأردنية الهاشمية وحكومة جمهورية الصين الشعبية لسنة ١٩٩٢ المحال اليها من المجلس.

وبعد المناقشة والمداولة، قررت اللجنة الموافقة على مشروع القانون كما ورد من مجلس النواب، وتوصي اللجنة المجلس الكريم بالموافقة على قرارها هذا.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على اعفاء المقرر من تلاوة مشروع قانون الاتفاقية؟

الجميع: موافقون.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس: الأخ حمد.

السيد حمد الفرحان: بدني اترجي السماح لي ببعض الملاحظات، لا تغيب الواقع، سأصوت مع القانون سأصوت مع الاتفاقية ولكننا مناسبة لابداء بعض الملاحظات.

الملاحظة الأولى: بالاتفاقية في المادة الأولى جاء النص وفقاً لطلب حكومة المملكة الأردنية الهاشمية تقدم حكومة الصين، انا شاركت باتفاقيات قروض في زمني وفي اتفاقيات مماثلة انا اعتقد ان هناك صيغة دبلوماسية تعني الدولة المقترض من نص على تقديم الطلب وانا اردت هذه الملاحظة املأ للمستقبل على صانعي الاتفاقيات ان يبدؤا كما تبدأ جميع اتفاقيات المساعدة المالية الاقتصادية بنشاء على اتفاق حكومتنا المملكة الأردنية الهاشمية والصين الشعبية.

قضية الطلب والموافقة عليه فيها مساس لدبلوماسية اللغة في الاتفاقيات فانا اطرح ذلك املأ ان يراعي في المستقبل حتى لا يكون الطلب كطلب استخدام. هذه الملاحظة الأولى.

الملاحظة الثانية: التي اريد ايرادها هي بعض التناقض الذي خلقه السير بهذه الاتفاقية. المادة الخامسة من الاتفاقية تقول: (تصبح

نافذة من تاريخ توقيعها ١٥ آب سنة ١٩٩٠ المادة الخامسة منها تقول تصبح نافذة من تاريخ توقيعها في ١٥ آب سنة ١٩٩٠ قبل سنتين ونصف) المادة الجديدة في القانون مادة (١) تقول: (يعمل بها من تاريخ نشرها في الجريدة الرسمية بعد سنتين ونصف من نفاذها). احد امرين اما ان هذه الاتفاقية عندما وقعت وبشر بتنفيذها دون ان يكون صدر فيها قانون وهذا ليس صحيح او ان تكون هذه الاتفاقية بتسع ملايين دولار كل قيمتها وقعت في ١٥ آب ١٩٩٠ قبل سنتين ونصف ونامت عليها وزارة التخطيط سنتين ونصف لم تقدم مشروع كلاهما ليس مرضياً، اذ وقعت في آب تسعين ونامت بانتظار التصديق عليها سنتين ونصف راحو ومدة نفاذها فقط خمس سنين معناها اهمال في التنفيذ اذ وقعت ولم تنفذ. اذ وقعت وبوشر تنفيذها معناها نفلت قبل ان يصدر فيها قانون هذه الاتفاقية التي وقعت في آب كان ممكن ان تقدم كقانون مستعجل. المستعجل ليس بس الضرورة ويأخذ اقرارها في مجلس النواب عشر دقائق ويأخذ اقرارها في مجلس الاعيان عشر دقائق، انا اعتقد ان الصورة التي نعطيها اذا لم تنفذ بعد للجهة المقرضة بانها وضعت تحت تصرفنا تسع ملايين دولار وبقينا سنتين ونصف حتى نقدم اول مشروع ليست صورة عن دولة مقترضة جديدة اضع هذه الملحوظات املأ بان تعامل اتفاقيات القروض في المستقبل على ضوء الصياغة الدبلوماسية أولاً والثاني التوافق بين تاريخ توقيعها وتاريخ وضعها موضع التنفيذ ما عدنا هاتين الملحوظتين التي ارجوان تكون توصية للحكومة اوافق على قرار اللجنة المالية. وعلى

الاتفاقية وصيغة مشروع القانون وشكراً.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
شكراً لك. تفضل معالي ذوقان بيك.

معالي نائب رئيس الوزراء وزير التربية والتعليم: دولة الرئيس لا اعتقد ان الملاحظة الدبلوماسية التي اشار اليها معالي الأستاذ حمد قد جرى يعني التنكر لها في هذه الاتفاقية بل بالعكس تماماً. المقدمة الاتفاقية تنص على ان الاتفاقية قد ابرمت بناءً على اتفاق بين الدولتين، اول ثلاث سطور يقول ورغبة منها بتقوية العلاقات الودية والتعاون الاقتصادي والفني بين البلدين فقد اتفقتا على ما يلي:

الدولتان الأردنية والصين الشعبية اتفقتا. الطلب وفقاً لطلب حكومة المملكة الأردنية الهاشمية بعد ان اتفقت الدولتان على ان تقدم الصين الشعبية مساعدة للأردن الحكومة الأردنية حددت قيمة المبلغ الذي تحتاجه وهو خمسين مليون ين صيني او تسع ملايين دولار فالطلب جاء يعني وفقاً لطلب حكومة المملكة الأردنية الهاشمية بأن الحكومة حددت المبلغ الذي تحتاجه وفقاً للاتفاق الذي تم بين الحكومتين هذه الملاحظة الأولى.

الملاحظة الثانية صحيح ان الاتفاقية يتم استعمال القرض خلال خمس سنوات. لكن ايضاً مذكور في المادة الأولى في آخرها... وان لم يتم استعمال القرض خلال الفترة المحددة يمكن تمديد اجل استعماله عن طريق التشاور بين حكومتي البلدين يعني انه ليس هنالك يعني أن هذا المبلغ ينضد استخدامه خلال خمس سنوات أو يضيع. نفس الاتفاقية تنص على انه

يمكن تمديد اجل استعماله أو تجديد أو تنفيذ اجل استعماله.

النقطة الثالثة: ما كانش في تهاون تستدعي المسائلة من جانب الحكومة الأردنية أو من جانب وزارة التخطيط لأنه منذ ذلك التاريخ منذ أن وقعت هذه الاتفاقية وزارة التخطيط لديها قائمة بأولويات وباحتياجات حكومة المملكة الأردنية الهاشمية لتستخدم بها هذا القرض ومنذ ذلك التاريخ والبحث جاري عن كيفية استخدام هذا القرض، هل يستخدم لأقامة مدينه رياضيه في الزرقاء؟ ام مدينه رياضيه في الكرك؟ ام مجمع ثقافي في عمان؟ أم يعني هنالك احتياجات.

والحقيقة الحكومة اتجهت في الجلسة الأخيرة إلى كيفية استخدام هذا القرض لا اعتقد انه كان في تهاون من وزارة التخطيط أو الحكومة، لأنه كانت هي تدرس أولويات قروضها، المدة المحددة في الاتفاقية ليس لها نهاية تماماً لأنه يمكن تمديدها.

الصيغة الدبلوماسية التي اقترحها معالي الأستاذ حمد موجوده في بداية الاتفاقية وشكراً سيدي الرئيس.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
شكراً للجميع، تفضل.

السيد المقرر: عضواً دولة الرئيس، الصحيح أغثاني معالي نائب رئيس الوزراء عن الحديث فيما يتعلق عن الصيغة الدبلوماسية كثيراً. لأن المقدمة اشتملت على ما طلبه الأستاذ حمد، والمادة الأولى تكلمت عن قرض ولا بد في

مشروع القانون هل هو في مجلس الوزراء أو تأخر في مجلس الأمة الصحيح ليس لدي معلومات عنه. انما هذه الاتفاقية تنقسم الى قسمين، قسم تزود فيه بعض الاستيرادات من الصين الشعبية وهو يساوي ٤٠٪ يعني ٢٠ مليون يوان بحوالي ٤ مليون دولار لمستوردات المؤسسه الاستهلاكية سواء المدنية أو العسكرية. و ٣٠ مليون وليعذرني معالي نائب الرئيس الصحيح انا اخبرت من قبل وزارة التخطيط بانها حددت لإنشاء المكتبة الوطنية وقد رصد في موازنة ١٩٩٣ حصة الحكومة في مبنى المكتبة الوطنية وهو ١٥٠ الف دينار. وما دام أقرت الموازنة سيأشر بها وفي حال تصديق الاتفاقية ستنفذ بقية التمويل من قبل الصين.

يعني هذه معلومات أحببت ان اعرضها للمجلس وأجيب فيها على مسائلة الأستاذ حمد الفرخان.

دولة النائب الأول لرئيس المجلس:
شكراً، هل يوافق مجلسكم الكريم على مشروع قانون هذه الاتفاقية؟

الجميع: موافقون.

وهذا هو نص قانون تصديق اتفاقية التعاون الاقتصادي والفني بين حكومة المملكة الأردنية الهاشمية وحكومة جمهورية الصين الشعبية لسنة ١٩٩٢ كما وافق عليه المجلس وكما سيرسل للحكومة.

«القانون + الاتفاقية»

حالة وجود قرض من طالب ومن مستجيب للطلب، في حالة القروض انا بدي اقترض فأقدم بطلب ليس فيها شيء يحمل بكرامة الدولة أو يمسه لأن هناك اتفاق أولاً. ثم هناك طلب قرض، وليس منحه ليقال بأنه لا يجوز لأنسان أن يطلب منحه وأن يمد يده للآخرين فهي قرض ويشترط في القرض أن يكون هناك طلب.

لكن مغطى هذا الطلب بما تفضل فيه معالي نائب الرئيس بالصيغة الدبلوماسية التي وردت في مقدمة الاتفاقية.

بالنسبة لنفاذ الاتفاقية، انا وعدت الأستاذ حمد اثناء مناقشة الاتفاقية في اللجنة المالية لمجلس الاعيان. بأن اعود لوزارة التخطيط يعني أزوده ببعض التواريخ وبعض المعلومات تبين أن الوزارة اودعت الى مجلس الوزراء طلب بتصديق هذه الاتفاقية بتاريخ ١٩٩٠/٨/٩. وصدر قرار من مجلس الوزراء في ذلك التاريخ. وفي ١٩٩٠/٨/١٥ اي بعد ذلك بأسبوع تقريباً تم توقيع الاتفاقية على أن تنفذ الاتفاقية فيها طرفين، الجانب الصيني. والجانب الأردني. قد لا يكون هناك شرط لدى الجانب الصيني بأن تعرض على مجلس الشعب عندهم في الصين أو أن تعرض على جهة أخرى. فتعتبر نافذة من ذلك من تاريخ توقيع الاتفاقية بالنسبة الى الجانب الصيني. أما توقيعها من قبل الجانب الأردني فلا يعني انها نافذة إلا اذا استكملت شروطها الدستورية والتي تقضي بتصديقها من مجلس الأمة. وصدور الإرادة الملكية بالتصديق على الاتفاقية.

فموضوع الأيداع وكيف يعني متى أودع

قانون رقم () لسنة ١٩٩٣
قانون تصديق اتفاقية التعاون الاقتصادي والفني
بين
حكومة المملكة الأردنية الهاشمية

و

حكومة جمهورية الصين الشعبية

المادة ١ - يسمى هذا القانون (قانون تصديق اتفاقية التعاون الاقتصادي والفني بين حكومة المملكة الأردنية الهاشمية وحكومة جمهورية الصين الشعبية لسنة ١٩٩٣) ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

المادة ٢ - تعتبر الاتفاقية الملحق بهذا القانون والمعقودة بين حكومة المملكة الأردنية الهاشمية وحكومة جمهورية الصين الشعبية صحيحة نافذة بالنسبة لجميع الغايات المتوخاة منها.

المادة ٣ - رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون.

امين عام مجلس الأمة
صالح الزعبي
رئيس مجلس الاعيان بالانابة
بهجت التلهوني

اتفاقية التعاون الاقتصادي والفني
بين
حكومة المملكة الأردنية الهاشمية

و

حكومة جمهورية الصين الشعبية

ان حكومة المملكة الأردنية الهاشمية وحكومة جمهورية الصين الشعبية ورغبة منها في تقوية العلاقات الودية والتعاون الاقتصادي والفني بين البلدين قد اتفقتا على ما يلي :-

المادة الأولى:

وفقاً لطلب حكومة المملكة الأردنية الهاشمية تقدم حكومة جمهورية الصين الشعبية قرضاً بدون فائدة الى حكومة المملكة الأردنية الهاشمية بقيمة (٥٠) خمسين مليون يوان صيني يتم استعماله خلال خمس سنوات من تاريخ ١ ايلول سنة ١٩٩٠ الى ٣١ اب سنة ١٩٩٥ وان لم يتم استعمال القرض خلال الفترة المحددة يمكن تمديد اجل استعماله عن طريق التشاور بين حكومتي البلدين.

المادة الثانية:

يستعمل القرض المذكور اعلاه في تمويل مشاريع التعاون الاقتصادي والفني التي يتم الاتفاق عليها بين حكومة المملكة الأردنية الهاشمية وحكومة جمهورية الصين الشعبية على ان يتم الاتفاق بين الجانبين على الشروط لكل مشروع يمول من هذا القرض على حدة.

المادة الثالثة

تقوم حكومة المملكة الأردنية الهاشمية بتسديد القرض المذكور اعلاه بأقساط ومن خلال صادرات اردنية يتفق عليها الجانبان او بالعمله القابل للتحويل خلال عشر سنوات ابتداء من تاريخ ١ ايلول سنة ٢٠٠٠ الى ٣١ اب سنة ٢٠١٠ على ان يتم تسديد عشر اجمالي القرض كل سنة.

المادة الرابعة

فيما يتعلق بالترتيبات الحسابية التفصيلية الخاصة بتنفيذ هذه الاتفاقية يقوم كل من البنك المركزي الأردني والبنك الصيني بوضعها بعد التشاور بينهما.

المادة الخامسة

تصبح هذه الاتفاقية نافذة المفعول من تاريخ توقيعها وتبقى الى حين ايفاء حكومتى البلدين بجميع التزاماتها الواردة في هذه الاتفاقية.

وقعت هذه الاتفاقية في عمان في يوم ١٥ شهر أب سنة ١٩٩٠ وحررت من نسختين اصليتين كل منها باللغة العربية والصينية ويعتبر كل من النصين معادلاً للآخر.

عن حكومة المملكة الأردنية الهاشمية

عن حكومة جمهورية الصين الشعبية

ولذلك لا تعديل على المادة وشكراً.

دولة النائب الاول لرئيس المجلس:
خلص موافقة، اخاطب المجلس الكريم احوال المجلس الكريم الموازنة الى اللجنة المالية، وطلب وهو من حقه، طلب مقرر اللجنة المالية وهذا من حقه وليس من حق المجلس أن يقرر

دولة النائب الاول لرئيس المجلس:
شكراً لكم، الاستاذ نجيب الرشدان.

السيد نجيب الرشدان: شكراً دولة الرئيس، اضطلعنا على قانون صندوق الشهداء في القوات المسلحة وجدنا النص مماثلاً لهذا النص الموجود في القانون المعروض علينا.